

Determinazione n. 1034 del 19/07/2023

OGGETTO: RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI DA PARTE DEGLI ENTI LOCALI DEL MEZZOGIORNO DEL PERSONALE IN POSSESSO DI ALTA SPECIALIZZAZIONE EX ART. 31-BIS, CO. 7, 8 E 9, DEL D.L. N. 152/2021, INSERITO NELLA LEGGE N. 233/2021. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii. contenente *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"* ed in particolare l'art. 7 in materia di incarichi professionali affidati a personale esterno all'amministrazione;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e, in particolare, all'articolo 123, commi 3 e 6;
- il Decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazioni della legge 30 ottobre 2013, n. 125, recante *"Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni"* e, in particolare, l'articolo 10 che ha istituito l'Agenzia per la Coesione Territoriale e ha disposto che le funzioni relative alla politica di coesione siano ripartite tra il Dipartimento presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Agenzia medesima;
- la legge 29 dicembre 2021, n. 233 di conversione del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, recante *"Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose"* che ha previsto uno stanziamento di 67 milioni di euro per il reclutamento di professionisti e personale in possesso di alta specializzazione da destinare agli Enti Locali per l'attuazione del PNRR;
- il Decreto n. 150 del 10 maggio 2022 del Direttore dell'Agenzia per la Coesione Territoriale avente ad oggetto *"Avviso per la ricognizione dei fabbisogni da parte degli enti locali del Mezzogiorno del personale in possesso di alta specializzazione ex art. 31-bis, commi 7, 8 e 9, del decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, inserito nella legge di conversione 29 dicembre 2021, n.233"* ed il relativo Allegato 1 con le Tabelle A e B che indicavo tutti i comuni destinatari dell'Avviso;

Visto:

- l'art 31 bis comma 7 della legge 2021 n. 233 nella parte in cui prevede che *"...al fine di accelerare la definizione e l'attuazione degli interventi previsti dalla politica di coesione dell'Unione europea e nazionale per i cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027, l'Agenzia per la Coesione Territoriale può stipulare contratti di collaborazione, di durata non superiore a trentasei mesi e comunque non oltre il 31 dicembre 2026, con professionisti e personale in possesso di alta specializzazione, da destinare a supporto degli Enti Locali del Mezzogiorno, nel limite di una spesa complessiva di 67 milioni di euro, a carico delle disponibilità del Programma Operativo Complementare al Programma Operativo Nazionale (Governance e capacità istituzionale 2014-2020), di cui alla deliberazione del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) n. 47/2016 del 10 agosto 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 39 del 16 febbraio 2017, integrato sul piano finanziario dalla deliberazione del CIPE n. 36/2020 del 28 luglio 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 218 del 2 settembre 2020. I contratti di cui al presente comma non danno in alcun caso luogo a diritti in ordine all'accesso nei ruoli dell'Agenzia"*;
- l'art 31 bis comma 8 della medesima legge, il quale stabilisce che *"Il personale di cui al comma 7 è selezionato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale con le modalità e le procedure di cui all'articolo 1, commi 5 e seguenti, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. L'Agenzia, previa ricognizione dei fabbisogni degli enti beneficiari, avuto anche riguardo agli esiti della procedura concorsuale di cui all'articolo 1, commi 179 e seguenti, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e a quanto previsto dal comma 5 del presente articolo, individua, sentiti il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri e la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro il 20 febbraio 2022, gli enti cui destinare il personale di cui al comma 7 del presente articolo e provvede alla relativa contrattualizzazione e assegnazione entro i successivi sessanta giorni"*;
- l'art 31 bis comma 9 della medesima legge secondo il quale *"Il personale di cui ai commi 7 e 8 presta assistenza tecnica e operativa qualificata presso gli enti di assegnazione e svolge, in particolare, le seguenti funzioni: supporto all'elaborazione di studi di fattibilità tecnico-economica nonché degli ulteriori livelli progettuali; analisi e*

predisposizione delle attività necessarie alla partecipazione ai bandi attuativi del PNRR, compresi i bandi che prevedono iniziative per la valorizzazione della cultura e della tradizione dei comuni italiani, dei programmi operativi nazionali e regionali a valere sui fondi strutturali, nonché degli interventi finanziati dal Fondo per lo Sviluppo e la Coesione; verifica, controllo e monitoraggio dell'esecuzione dei lavori al fine del rispetto degli obiettivi intermedi e finali previsti dal programma di finanziamento”;

Considerato che:

- la finalità dell'Avviso di cui al Decreto n. 150 del 10 maggio 2022 del Direttore dell'Agenzia per la Coesione Territoriale è quello di effettuare una ricognizione dei fabbisogni di risorse professionali a supporto degli Enti Locali per l'accelerazione, la definizione e l'attuazione degli interventi previsti dalla politica di coesione dell'Unione Europea e nazionale per i cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027 e per le progettualità del PNRR;
- il predetto avviso era rivolto anche ai Comuni delle regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sicilia e Sardegna con popolazione superiore a 15.000 abitanti (dati di riferimento estratti l'8 febbraio 2022, 15h35 UfC (GMI) da ISTA1);
- a detti Comuni, individuati nell'allegato 1 al decreto, è attribuita una dotazione massima di giornate/persona in base alla fascia demografica di appartenenza che di seguito si riporta:
 - ✓ 480 giornate/persona per ognuno dei 14 Comuni con popolazione oltre i 100.001;
 - ✓ 450 giornate/ persona per ognuno degli 8 Comuni con popolazione da 75.001 a 100.000;
 - ✓ 400 giornate/persona per ognuno dei 41 Comuni con popolazione da 50.001 a 75.000 abitanti;
 - ✓ 300 giornate/ persona per ognuno dei 65 Comuni con popolazione da 30.001 a 50.000 abitanti;
 - ✓ 200 giornate/persona per ognuno dei 148 comuni con popolazione da 15.001 a 30.000;
- il termine entro cui bisognava presentare la richiesta di fabbisogno da parte di ciascun Legale Rappresentante dell'ente o da un suo delegato era fissato alle ore 14:00 del giorno 25 maggio 2022;
- ciascun ente poteva manifestare le proprie esigenze attraverso la piattaforma accessibile al seguente link: <https://professionistisud.agenziacoesione.gov.it/ps> messo a disposizione dall'Agenzia per la Coesione Territoriale.
- tra i Comuni presenti nell'Allegato 1 – Tabella A al Decreto n. 150/2022, che poteva beneficiare di questa richiesta di fabbisogno, c'era anche il Comune di Manfredonia con una popolazione di 54.643 abitanti;

Dato atto che:

- in data 16 maggio 2022 il Legale Rappresentante dell'Ente, così come richiesto dall'avviso, ha inoltrato nella piattaforma accessibile dal link indicato, la domanda di fabbisogno;
- in data 25 luglio 2022 con pec acquisita al prot. n. 31730, l'Agenzia per la Coesione Territoriale comunicava la conclusione della fase di ricognizione dei fabbisogni del personale in possesso di alta specializzazione da destinare agli Enti locali del Mezzogiorno ed inoltre che a seguito dell'introduzione dell'art. 11 comma 2-bis ad opera della Legge di conversione n.79/2022 *“Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del PNRR”*, è stata introdotta la possibilità, per le Amministrazioni che hanno espresso il proprio Fabbisogno, di procedere direttamente alla selezione e contrattualizzazione dei Professionisti di alta specializzazione, sulla base di uno schema di contratto-tipo, predisposto dalla stessa Agenzia previa comunicazione da parte dell'Ente di manifestare la volontà, entro il 5 agosto 2022, a voler procedere autonomamente alla selezione e contrattualizzazione dei professionisti così come previsto al citato art. 11 precedentemente riportato;
- quest'ultima norma rappresenta un'importante opportunità per gli Enti per poter dare tempestiva attuazione alla misura garantendo un'accelerazione al processo di selezione dei professionisti, di conseguenza in data 2 agosto 2022 con nota prot. 32951 il Legale Rappresentante dell'Ente comunicava all'Agenzia la manifestazione di volontà a voler procedere autonomamente alla selezione e contrattualizzazione dei professionisti così come previsto al citato art. 11 comma 2-bis della Legge di conversione 79/2022;
- allegata alla pec del 25 luglio 2022, l'Agenzia ha trasmesso anche:
 - ✓ *“LINEE GUIDA PER IL CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI LAVORO AUTONOMO”;*
 - ✓ *“SCHEMA DI CONTRATTO”*
- il budget massimo triennale spettante all'ente, così come riportato nelle *“LINEE GUIDA PER LA RENDICONTAZIONE DELLE SPESE”*, è pari a **€ 203.008,00**;

Considerato altresì, che:

- Il Comune di Manfredonia ha già ottenuto diversi finanziamenti a valere sulle risorse PNRR per la realizzazione principalmente di opere pubbliche e di conseguenza bisogna procedere nella loro attuazione secondo la tempistica dichiarata nei vari cronoprogrammi di intervento;
- la selezione di professionalità esterne si rende necessaria per dare supporto agli uffici dell'Ente ed in particolare modo a quello dei "Lavori Pubblici, con l'apporto di professionisti esperti in progettazione tecnica, esecuzione di opere e interventi pubblici e gestione dei procedimenti legati alla loro realizzazione;
- il Comune di Manfredonia, rientrando tra i 41 enti con popolazione da 50.001 a 75.000 abitanti può beneficiare un totale di 400 giornate/persona da distribuire anche su più professionalità ma sempre afferenti alla stessa categoria "Tecnici Ingegneri o Architetti esperti di opere pubbliche", comunicata in sede di domanda di candidatura del proprio fabbisogno;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 184 del 18 ottobre 2022 si esprimeva atto di indirizzo alla predisposizione di apposito avviso pubblico per la selezione e contrattualizzazione dei professionisti in possesso di alta specializzazione così come previsto all'art. 11 comma 2-bis della Legge di conversione 79/2022 e nel rispetto dei fabbisogni espressi dall'Ente tramite piattaforma in data 16 maggio 2022;

Rilevato che:

- da una prima ricognizione di tutti gli interventi finanziati a valere del PNRR e assegnati al Comune, ci sarebbe la necessità di selezionare due professionalità afferenti alla categoria "Tecnici Ingegneri o Architetti esperti di opere pubbliche", che siano di supporto a tutte le attività e procedimenti di attuazione degli interventi;
- il totale di giornate lavorative da assegnare a ciascuna professionalità è pari a 200 giorni da svolgerle entro il 31 dicembre 2026;
- al par. 1 delle "LINEE GUIDA PER IL CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI LAVORO AUTONOMO", trasmesse dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, viene indicata la procedura da adottare per la selezione dei professionisti e che rimanda all'art. 7 del D.Lgs n. 165/2001;

Considerato che:

- Per il raggiungimento dello scopo di cui sopra è stato pubblicato un Avviso di interpello Interno n. 48113 del 09/11/2022, e che lo stesso non ha avuto esito positivo in quanto non sono pervenute candidature in merito;

Ritenuto, pertanto, di approvare la procedura per l'indizione dell'Avviso Pubblico per l'assunzione delle seguenti figure professionali in possesso di alta specializzazione ex art.31, CO. 7, 8 E 9, DEL D.L. n. 152/2021, inserito nella legge n. 233/2021, per un importo a fianco indicato:

- profilo senior tecnico Program Manager, per un budget triennale spettante all'ente di € 101.504,00
- Profilo senior tecnico Specialista, per un budget triennale spettante all'ente di € 101.504,00;

Ritenuto, inoltre, di procedere all'accertamento della somma complessiva di € 203.008,00 al cap. di Entrata 1339 "PNRR - Programma operativo complementare al PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020 - Progetto professionisti al sud - CUP E11C22001300005 - L. 233 del 29.12.2021 (Cap. S. 692)" del bilancio per l'E.F. 2023;

Visto il D.Lgs. n.118/2011 e, in particolare, il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all.4/2);

Vista la Deliberazione di C.C. n. 33 del 31/03/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per gli anni 2023 - 2025;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 58 del 06/04/2023 di approvazione del P.E.G. per l'E.F. 2023;

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo n. 267 del 18 Agosto 2000;

Visto il D.Lgs 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

Visto il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione di G. C. n. 124 del 06/03/2008 e successive di modifica;

Visto il Decreto della Commissione Straordinaria con i poteri del Sindaco n. 1 del 19 novembre 2019, come modificato dal Decreto n. 5 del 24 dicembre 2019, con il quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali;

Visto il Decreto del Sindaco n. 2 del 29-11-2021 con il quale è stata prorogata, tra l'altro, l'attribuzione dell'incarico dirigenziale di cui al summenzionato decreto;

D E T E R M I N A

Le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento.

1. **di approvare** l'indizione dell'Avviso Pubblico per la ricognizione dei fabbisogni da parte degli enti locali del mezzogiorno del personale in possesso di alta specializzazione ex art. 31-bis, co. 7, 8 e 9, del d.l. n. 152/2021, inserito nella legge n. 233/2021.
2. **di selezionare** due professionalità afferenti alla categoria "Tecnici Ingegneri o Architetti esperti di opere pubbliche", che siano di supporto a tutte le attività e procedimenti di attuazione degli interventi;
3. **di accertare** ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. n. 267/2000 e del punto 3 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la somma di € 203.008,00 al cap. di Entrata 1339 "PNRR - Programma operativo complementare al PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020 - Progetto professionisti al sud - CUP E11C22001300005 - L. 233 del 29.12.2021 (Cap. S. 692)" del bilancio per l'E.F. 2023;
4. **di prenotare** la somma complessiva di €. 203.008,00 al cap. 692 del bilancio per l'E.F. 2023
5. **di dare atto che**
 - a. l'ente può stipulare contratti di collaborazione di durata non superiore a 36 mesi e comunque non oltre il 31 dicembre 2026;
 - b. il totale di giornate lavorative da assegnare a ciascuna professionalità è pari a 200 giorni da svolgerle entro il 31 dicembre 2026;
6. **di pubblicare** i dati di cui all'art. 23 e successivi del D. Lgs. n. 33/2013, nell'apposito link presente nella homepage del sito internet istituzionale;

IL DIRIGENTE

F.to - Ing. Giuseppe DI TULLO

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Manfredonia. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

DI TULLO GIUSEPPE in data 19/07/2023
DI TULLO GIUSEPPE in data 20/07/2023



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 1106**

Settore Proponente: **SETTORE V - LAVORI PUBBLICI E AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI**

Ufficio Proponente: **5.3 PROGETTAZIONE - D.LL - EDILIZIA PUBBLICA E IMPIANTI**

Oggetto: **RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI DA PARTE DEGLI ENTI LOCALI DEL MEZZOGIORNO DEL PERSONALE IN POSSESSO DI ALTA SPECIALIZZAZIONE EX ART. 31-BIS, CO. 7, 8 E 9, DEL D.L. N. 152/2021, INSERITO NELLA LEGGE N. 233/2021. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO.**

Nr. adozione settore: **226** Nr. adozione generale: **1034**

Data adozione: **19/07/2023**

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **20/07/2023**

Responsabile del Servizio Finanziario
Maricarmen Distante