

VERBALE n. 19 del 4.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 17.00 del giorno 4 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione dell'1.04.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- 2. Discussione su Statuto e Regolamento Comunale in vista del prossimo Consiglio
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Sono assenti: DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 17.10.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente la discussione su Statuto e Regolamento Comunale in vista del prossimo Consiglio.





I Componenti rileggono le modifiche apportate nelle precedenti sedute e prendono atto della volontà espressa da alcuni Consiglieri di lasciare eventualmente invariata la dicitura in cui gli atti delle Commissioni vengono inviati anche ai Presidenti dei Coordinamenti di Quartiere.

Durante la seduta, la Presidente del Consiglio Comunale Giovanna Titta accompagna in Commissione un folto gruppo di studenti del Liceo Roncalli impegnato in un progetto interclasse sulla conoscenza delle istituzioni. Alla presenza degli studenti la Presidente Valente illustra il Regolamento sul Garante della Disabilità elaborato nelle ultime settimane ed annuncia che sarà approvato nel corso di una delle prossime sedute di Consiglio. Gli studenti si dimostrano interessati e rivolgono ai Componenti della Commissione entusiastici complimenti per il lavoro svolto.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 18.00 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 5 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE



VERBALE n. 20 del 5.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 18.15 del giorno 5 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione del 4.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- 2. Predisposizione per il Consiglio delle modifiche a Statuto e Regolamento Comunale
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

CIUFFREDA ANGELICA

TRIGIANI LUCIA

Presidente

Componente

Componente

Sono assenti: DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 18.20.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente la predisposizione delle modifiche a Statuto e Regolamento Comunale per il Consiglio.

A tal scopo, i Componenti procedono elaborando il testo a seguire:



V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

STATUTO COMUNALE

GARANTE PER I DIRITTI DELLE PERSONE CON DISABILITÀ

Per l'istituzione della figura del Garante dei Diritti delle Persone con Disabilità si propone la modifica al comma 1 dell'art. 1 del vigente Statuto Comunale che diventa: "Il Comune di Manfredonia è ente locale autonomo; rappresenta la propria comunità democraticamente e unitariamente, senza distinzione di sesso, razza, religione e condizioni psico-fisico-sensoriali, promuovendone la crescita umana, sociale, economica e culturale." (in grassetto è evidenziata l'aggiunta rispetto all'attuale comma)

Si propone, quindi, l'abrogazione dell'art. 44 del vigente Statuto Comunale inerente la figura del Difensore Civico, soppressa dal Governo a livello comunale, e la sostituzione dello stesso con l'articolo che istituisce la figurante del Garante dei Diritti delle Persone con Disabilità.

Nel riquadro, il testo elaborato nella V Commissione:

Art. 44

Istituzione e compiti del Garante per i diritti delle persone disabili

- 1. È istituito presso il Comune di Manfredonia l'Ufficio cittadino del Garante della persona disabile al fine di promuovere l'esercizio dei diritti e delle opportunità di partecipazione alla vita civile e di fruizione dei servizi comunali delle persone disabili in conformità con la Convenzione delle Nazioni Unite del 2006 sui diritti delle persone con disabilità, con gli obiettivi previsti in materia dall'Unione europea e le normative nazionali e regionali.
- 2. Il Garante svolge la propria azione a tutela delle persone disabili che siano residenti o temporaneamente presenti sul territorio nel Comune di Manfredonia in conformità a quanto stabilito in materia dalla legislazione statale e regionale.
- 3. Un apposito regolamento disciplina:
 - la nomina del Garante;
 - il suo funzionamento;
 - i profili procedurali relativi all'attività dal medesimo esercitata;
 - i diritti spettanti allo stesso Garante;
 - i casi in cui sia possibile l'equiparazione dei non residenti nel Comune alle persone residenti;
 - le modalità di documentazione della disabilità rilevante ai fini del presente articolo.



Pertanto, si propone anche di modificare l'attuale accapo IV del vigente Statuto Comunale da 'DIRITTO DI INFORMAZIONE E DIFENSORE CIVICO' in "DIRITTO DI INFORMAZIONE E GARANTE PER I DIRITTI DELLE PERSONE CON DISABILITÀ"

ELEZIONE DEI VICE PRESIDENTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Si propone di sostituire il comma 5 dell'art. 20 del vigente Statuto Comunale con il seguente: "Nella stessa seduta il Consiglio elegge due Vice Presidenti con votazione unica e segreta e con voto limitato ad un solo candidato. Sono eletti Vice Presidenti i due consiglieri con più voti. Svolge le funzioni di vicario il Consigliere che ha ottenuto il maggior numero di consensi. Sarà il Vice Presidente vicario a sostituire il Presidente in sua assenza. Qualora dovesse essere assente anche il Vice Presidente vicario, sarà il secondo Vice Presidente a svolgere le funzioni del Presidente. In assenza anche del secondo Vice Presidente le relative funzioni sono assunte dal Consigliere Anziano."

Al comma 1 dell'art. 20 si eliminano le parole "il vice-Presidente".

Pertanto, il comma 1, lett. c dell'art. 12 dove cita il Vice Presidente al singolare dovrà essere modificato al plurale; idem per i comma 5 e 6 dell'art. 20.

Di conseguenza, il comma 7 dell'articolo 5 dello Statuto potrà essere abrogato.

Il titolo dell'art. 20 viene integrato con le parole evidenziate in grassetto: "Elezione del Presidente **e dei Vice Presidenti** del Consiglio Comunale".

REGOLAMENTO COMUNALE

SEGRETERIA DELLE COMMISSIONI – VERBALE DELLE SEDUTE

Si propongono le seguenti modifiche nel Regolamento Comunale.

All'art. 14, comma 10: "La convocazione è comunicata al Sindaco, agli Assessori competenti, ai Capi Gruppo consiliari, ai Presidenti dei Coordinamenti di Quartiere e al Presidente del Consiglio Comunale", si eliminano le parole seguenti: "al Sindaco" e "ai Presidenti dei Coordinamenti di Quartiere". Sempre all'art. 14, si suggerisce di abrogare il comma 11.

All'art. 17, comma 1, dopo il testo "Di norma le funzioni di Segretario della Commissione sono svolte da un dipendente comunale, designato dal Sindaco, d'intesa con il Presidente del Consiglio Comunale.", si aggiunge il seguente paragrafo: "In assenza o nell'impossibilità che tali funzioni possano essere svolte da un dipendente dell'Ente, le stesse vengono attribuite e svolte da un Consigliere componente della stessa Commissione, che diviene anche verbalizzante."

All'art. 17, comma 2 il Segretario diventa il "Segretario/Verbalizzante".





V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

<u>All'art. 17</u>, in virtù della legge sulla trasparenza degli atti, si propone l'aggiunta di due ulteriori comma all'art. 17, così come specificato a seguire:

"4. I verbali delle Commissioni Consiliari Permanenti sono inviati al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale ed agli Assessori di riferimento."

"5. Ai sensi dell'art. 10 del TUEL, in ottemperanza all'art.1 del d.lgs. n. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione, e in osservanza del comma 1 art. 32 dello Statuto Comunale, i verbali delle Commissioni Consiliari Permanenti sono resi pubblici mediante pubblicazione in un'apposita sezione della pagina Amministrazione Trasparente sul sito ufficiale del Comune."

ELEZIONE DEI VICE PRESIDENTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Le modifiche allo Statuto per la Vice Presidenza comportano necessariamente una modifica al vigente Regolamento Comunale. Pertanto, all'art. 8 comma 3 nel testo: "Il Consiglio elegge nel suo seno due Vicepresidenti, di cui uno di minoranza, con la procedura prescritta dallo Statuto", potrà essere eliminato l'inciso 'di cui uno di minoranza'.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 19.15 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 12 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

ASSENTE

Maria Teresa VALENTE

Piazza del Popolo, 8 - 71043 Manfredonia (FG) www.comune.manfredonia.fg.it



VERBALE n. 21 del 12.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 18.15 del giorno 12 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione dell'8.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- Aggiornamento revisione per il Consiglio delle modifiche a Statuto e Regolamento Comunale
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Sono assenti: ============

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 18.23.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente l'aggiornamento della revisione per il Consiglio delle modifiche a Statuto e Regolamento Comunale.



V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

In merito all'istituzione della figura del Garante dei Diritti delle Persone con Disabilità i componenti rivedono il regolamento abbozzato concordando di non procedere ad ulteriori modifiche.

Restano d'intesa di procedere all'abrogazione dell'art. 44 del vigente Statuto Comunale inerente la figura del Difensore Civico per sostituirlo con l'articolo che istituisce la figura del Garante dei Diritti delle Persone con Disabilità.

Per quanto riguarda le varie ed eventuali, i componenti discutono degli argomenti iscritti all'ordine del giorno del prossimo Consiglio Comunale.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 19.10 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 13 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE



VERBALE n. 22 del 13.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 18.15 del giorno 13 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione del 12.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- 2. Discussione sulle modifiche a Statuto e Regolamento Comunale
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

Presidente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Sono assenti: ============

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 18.20.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente la discussione sulle modifiche a Statuto e Regolamento Comunale.



V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

In merito alle modifiche a Statuto e Regolamento si conviene di non procedere ad ulteriori integrazioni.

Per quanto riguarda le varie ed eventuali, i Componenti chiedono all'Assessore al Personale Libero Palumbo se ci sono aggiornamenti circa la stabilizzazione dei 100 Lavoratori Socialmente Utili. L'Assessore risponde di essere in attesa di una proroga dal Governo per andare avanti con le procedure.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 19.05 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

ASSENTE IL 20/04/2018

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 20 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE



VERBALE n. 23 del 20.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 18.15 del giorno 20 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione del 19.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- 2. Organizzazione presentazione modifiche a Statuto e regolamento Comunale in Consiglio
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

Sono assenti: TRIGIANI LUCIA

Componente

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 18.19.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente l'organizzazione della presentazione delle modifiche a Statuto e Regolamento Comunale in Consiglio.



V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

Avendo appreso che le delibere inerenti tali modifiche saranno portate ad una successiva seduta a quella imminente, i Componenti decidono di far slittare la discussione.

Per quanto riguarda le varie ed eventuali, i Componenti decidono di cominciare a vagliare le nuove modifiche al regolamento, come quella inerente la possibilità di partecipare alle sedute del Consiglio e delle Commissioni in modalità streaming. Possibilità da studiare con attenzione rispetto alle esigenze conclamate o ad eventuali emergenze, col supporto della normativa vigente.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 19.15 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

ASSENTE

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 22 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE



V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

VERBALE n. 24 del 22.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 18.15 del giorno 22 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione del 21.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- 2. Predisposizione nuove modifiche al Regolamento Comunale
- Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

Sono assenti: TRIGIANI LUCIA

Componente

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 18.21.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente la predisposizione di nuove modifiche al Regolamento Comunale.

Come anticipato nella precedente seduta, i Componenti discutono della possibilità di partecipare alle sedute del Consiglio e delle Commissioni in modalità streaming. A tal uopo si evidenzia che secondo il Ministero dell'Interno, con la circolare 33/2022 Consigli e Giunte comunali on line sarebbero possibili anche dopo la fase emergenziale della pandemia.

La possibilità di tenere da remoto le sedute degli organi collegiali degli enti locali era stata sdoganata dall'articolo 73, comma 1, del d.l. 18/2020 secondo cui "al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus Covid 19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei



V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

Ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal Presidente del Consiglio, ove previsto, o dal Sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente". La norma, adottata in piena pandemia, appartiene a quella serie di decisioni normative che, spinte dal virus, hanno indotto le amministrazioni pubbliche verso una vera e ampia transizione digitale di molte attività, comprese anche le riunioni degli organi collegiali.

Il 31 marzo del 2022, però, è terminato il periodo di emergenza e i Componenti si sono dunque chiesti se fosse possibile continuare a riunire gli organi collegiali da remoto, integralmente o in modalità mista. Secondo le disposizioni del codice dell'amministrazione digitale (d.lgs 82/2005), che riguardano ogni aspetto del funzionamento delle p.a., comprese le sedute degli organi collegiali e, soprattutto, le indicazioni contenute negli articoli 6, 7 e 38 del dlgs 267/2000, parrebbe proprio che le partecipazioni da remoto potrebbero proseguire anche oltre la pandemia. Pertanto, la Presidente ed i Componenti convengono che le norme attribuiscono agli enti la più ampia autonomia decisionale, previa regolamentazione con apposito atto.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 19.20 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

ASSENTE

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 26 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE

Piazza del Popolo, 8 - 71043 Manfredonia (FG)

www.comune.manfredonia.fg.it



V COMMISSIONE CONSILIARE – AFFARI GENERALI E PERSONALE

VERBALE n. 25 del 26.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 18.15 del giorno 26 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione del 24.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- 2. Modifica al Regolamento Comunale per sedute di Consiglio e Organi Collegiali da remoto
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Sono assenti: =============

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 18.23.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente la modifica al Regolamento Comunale per sedute di Consiglio e Organi Collegiali da remoto.

I Componenti leggono la circolare 33/2022 del 19/04/2022 del Ministero dell'Interno, riportata a



V COMMISSIONE CONSILIARE – AFFARI GENERALI E PERSONALE



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Roma,

AI SIGG.RI PREFETTI DELLA REPUBBLICA LORO SEDI

AI SIGG RI COMMISSARI DEL GOVERNO PER LE PROVINCE AUTONOME DI <u>TRENTO E BOLZANO</u>

AL PRESIDENTE DELLA REGIONE AUTONOMA VALLÉE D'AOSTE/VALLE D'AOSTA

per il tramite del Servizio Affari di Prefettura

AOSTA

e, p.c.

AL GABINETTO DEL MINISTRO

SEDE

ALL'ASSOCIAZIONE NAZIONALE COMUNI ITALIANI ANCI

Via dei Prefetti, 46

upi@messaggipec.it

00186 ROMA

amministrazione@pec.anci.it

ALL'UNIONE PROVINCE D'ITALIA -UPI Piazza Cardelli, 4

00186 ROMA

OGGETTO: Svolgimento dei Consigli Comunali in videoconferenza – Art.73, comma 1, del d.l. 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n.27.

Il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 - convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 - all'art. 73 (Semplificazioni in materia di organi collegiali) ha previsto che "Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza..., i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente".







V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE



DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

comma 2 i consigli disciplinano la gestione di tutte le risorse attribuite per il proprio funzionamento e per quello dei gruppi consiliari regolarmente costituiti.[...]"

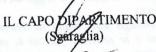
D'altra parte, ha evidenziato la stessa Avvocatura Generale, "il d.Lgs. 07/03/2005, n. 82 (Codice dell'amministrazione digitale), all'art. 12. - Norme generali per l'uso delle tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni nell'azione amministrativa, prevede che: 1. Le pubbliche amministrazioni nell'organizzare autonomamente la propria attività utilizzano le tecnologie dell'informazione e della comunicazione per la realizzazione degli obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione nel rispetto dei principi di uguaglianza e di non discriminazione, nonché per l'effettivo riconoscimento dei diritti dei cittadini e delle imprese di cui al presente Codice in conformità agli obiettivi indicati nel Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione di cui all'articolo 14-bis, comma 2, lettera b)

2. Le pubbliche amministrazioni utilizzano, nei rapporti interni, in quelli con altre amministrazioni e con i privati, le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, garantendo l'interoperabilità dei sistemi e l'integrazione dei processi di servizio fra le diverse amministrazioni nel rispetto delle Linee guida...".

Alla luce del quadro normativo di riferimento e della ratio delle richiamate disposizioni, l'Avvocatura Generale dello Stato conclude ritenendo che "gli Enti locali possano, nell'ambito della propria potestà regolamentare, disciplinare lo svolgimento delle proprie riunioni in videoconferenza o in modalità mista, nel rispetto della legge, dello Statuto e dei criteri di trasparenza e tracciabilità, identificabilità con certezza dei partecipanti, sicurezza e protezione dei dati personali, nonché adeguata pubblicità delle sedute e regolare svolgimento delle stesse: criteri anche richiamati nell'art.73 del D.L. n.18/2020 succitato, come condizioni per il ricorso alle modalità non in presenza, che si ritiene valgano anche al di là del periodo emergenziale.

A tal fine si ritiene necessaria l'adozione di un apposito regolamento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 TUEL succitato (che tenga conto anche delle peculiarità dei diversi organi degli Enti locali), in quanto la possibilità di utilizzare la modalità di riunione in videoconferenza, in assenza di una specifica disciplina regolamentare, che ne preveda e disciplini l'impiego anche in via ordinaria, era consentita e giustificata solo dalla disciplina normativa emergenziale, ora non più in vigore".

Si pregano le SS.LL. di voler comunicare quanto sopra agli enti locali nell'ambito delle rispettive Province, facendo pervenire un cortese cenno di assicurazione,







V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE



Con successivi provvedimenti - da ultimo con l'art.16 del decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221 (convertito dalla legge 18 febbraio 2022, n. 11) - sono stati prorogati i termini della predetta disposizione fino al 31 marzo 2022.

Dal 1° aprile 2022 è cessato lo stato di emergenza connessa all'emergenza epidemiologica e, dunque, la norma in questione non trova più applicazione, non essendo stata prevista una ulteriore proroga della sua efficacia.

Al riguardo, sono pervenuti a questo Dipartimento diversi quesiti da parte di enti locali in ordine alla possibilità – in base alla attuale normativa - di continuare ad avvalersi delle modalità di riunioni in videoconferenza per gli organi collegiali.

In merito a tale questione è stato chiesto un parere all'Avvocatura Generale dello Stato, per verificare se, alla luce delle norme vigenti, gli enti locali, nell'ambito della propria autonoma potestà regolamentare, possano disciplinare le proprie riunioni in modalità mista o in videoconferenza, anche in fase successiva al contesto emergenziale disciplinato dal richiamo art.73 del d.l. n.18/2020, assicurando sempre il rispetto dei principi di trasparenza, tracciabilità, pubblicità delle sedute e identificazione certa dei partecipanti, previsti dall'ordinamento vigente.

L'Avvocatura Generale dello Stato, con il parere reso, ha evidenziato che l'inciso contenuto nel predetto art. 73 "che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza convince sulla possibilità di adozione di un regolamento in tal senso, in linea con le disposizioni del TUEL (D.Lgs. n.267/2000) che, in generale, all'art.7, prevede che Nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello statuto, il comune e la provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare per l'organizzazione e il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio delle funzioni."

Inoltre, continua il predetto Organo Consultivo il "successivo art.38, per ciò che in questa sede rileva, dispone che 2.11 funzionamento dei consigli, nel quadro dei principi stabiliti dallo statuto, è disciplinato dal regolamento, approvato a maggioranza assoluta, che prevede, in particolare, le modalità per la convocazione e per la presentazione e la discussione delle proposte. Il regolamento indica altresì il numero dei consiglieri necessario per la validità delle sedute, prevedendo che in ogni caso debba esservi la presenza di almeno un terzo dei consiglieri assegnati per legge all'ente, senza computare a tale fine il sindaco e il presidente della provincia.

I consigli sono dotati di autonomia funzionale e organizzativa. Con norme regolamentari i comuni e le province fissano le modalità per fornire ai consigli servizi, attrezzature e risorse finanziarie. Nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti e nelle province possono essere previste strutture apposite per il funzionamento dei consigli. Con il regolamento di cui al





V COMMISSIONE CONSILIARE – AFFARI GENERALI E PERSONALE

Dalla circolare si evince che le partecipazioni da remoto possono proseguire anche oltre la pandemia, previa regolamentazione con apposito atto su cui i Componenti della V Commissione si apprestano a lavorare.

Per le Varie ed eventuali il Presidente Valente propone l'esenzione TARI per i musei. Argomento che sarà approfondito nelle sedute successive.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 19.30 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 27 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE

www.comune.manfredonia.fg.it



il presente verbolo e stato approvato nell'adonaria del 27 april 1912.



VERBALE n. 26 del 27.4.2022

L'anno DUEMILAVENTIDUE, alle ore 19.00 del giorno 27 del mese di APRILE, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione del 26.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- Approvazione verbale seduta precedente
- Approfondimento su modifiche a Statuto e Regolamento per sedute Organi Collegiali da 2. remoto
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Sono assenti: CIUFFREDA ANGELICA

Componente

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 19.08.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente l'approfondimento su modifiche a Statuto e Regolamento per sedute degli Organi Collegiali da remoto.

La questione è sottoposta anche alla Presidente del Consiglio Comunale, Giovanna Titta, che trovatasi a passare nella Sala dei Capigruppo si ferma in Commissione ad ascoltare la discussione dei Componenti.

Secondo quanto disposto dagli articoli 6, 7 e 38 del TUEL, gli enti locali hanno facoltà di regolamentare il funzionamento delle sedute dei consigli comunali. In particolare, l'articolo 6 del Tuel statuisce che "Lo statuto stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente (...) e i criteri generali in materia di organizzazione dell'ente"; l'articolo 7 stabilisce che "il comune e la provincia adottano regolamenti



V COMMISSIONE CONSILIARE – AFFARI GENERALI E PERSONALE

nelle materie di propria competenza ed in particolare (...) per il funzionamento degli organi ..."; l'art. 38 del TUEL, al comma 2, sancisce che: «Il funzionamento dei consigli, nel quadro dei princìpi stabiliti dallo statuto, è disciplinato dal regolamento, approvato a maggioranza assoluta, che prevede, in particolare, le modalità per la convocazione e per la presentazione e la discussione delle proposte. (...)" e al comma 3 che "I consigli sono dotati di autonomia funzionale ed organizzativa (...)".

Alla luce di tale potestà regolamentare, le amministrazioni locali possono adottare, al di là dell'articolo 73 del DL n. 18/2020 di cui si dirà in seguito, norme statutarie o regolamentari per consentire a tutti o solo ad una parte dei componenti dei propri organi, di partecipare alle sedute in modalità telematica.

Ciò peraltro è reso possibile anche in base alle disposizioni del Codice dell'amministrazione digitale (CAD) secondo cui le pubbliche amministrazioni, "nell'organizzare autonomamente la propria attività, utilizzano le tecnologie dell'informazione e della comunicazione per la realizzazione degli obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione. Inoltre, gli enti utilizzano, nei rapporti interni, le tecnologie dell'informazione e della comunicazione". Si decide di continuare la discussione nella seduta successiva.

Per le Varie ed eventuali si torna a ragionare della proposta di esenzione TARI per i musei.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 20.05 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 29 aprile 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE

Piazza del Popolo, 8 - 71043 Manfredonia (FG)
www.comune.manfredonia.fg.it



VERBALE n. 27 del 29.4.2022

L'anno **DUEMILAVENTIDUE**, alle ore **19.00** del giorno **27** del mese di **APRILE**, in Manfredonia, presso la Sala dei Capigruppo del Comune, su convocazione del 26.4.2022 della Consigliera Presidente Maria Teresa Valente, si è riunita la V Commissione Consiliare Permanente per la discussione dei seguenti punti:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente
- 2. Prosecuzione della discussione su modifiche a Statuto e Regolamento per sedute Organi Collegiali da remoto
- 3. Varie ed eventuali

Verbalizza la Presidente.

Sono presenti: VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Sono assenti: ===

La Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 15 comma 1 del vigente Regolamento di Consiglio Comunale, dichiara validamente costituita la suddetta assemblea e apre i lavori della Commissione alle ore 19.15.

La Presidente dà lettura del verbale della seduta precedente che viene approvato dai presenti, quindi introduce l'argomento iscritto al II punto all'ordine del giorno inerente la prosecuzione della discussione su modifiche a Statuto e Regolamento per le sedute degli Organi Collegiali da remoto.

L'articolo 73 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla L. 24 aprile 2020, n. 27 (c.d. Cura Italia), stabiliva che "al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza, i consigli dei comuni, delle province e



V COMMISSIONE CONSILIARE - AFFARI GENERALI E PERSONALE

delle città metropolitane e le giunte comunali, che non hanno regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono comunque riunirsi secondo tali modalità".

In pratica, i Componenti evidenziano che l'articolo 73 si proponeva di consentire, in fase pandemica e per motivi legati ovviamente alla sicurezza e alle prevenzione sanitaria della diffusione del virus Covid-19, anche in assenza di una specifica previsione regolamentare, la possibilità di svolgere le sedute degli organi collegiali in modalità da remoto o mista.

L'articolo 73, dunque, introduceva una deroga (svolgere le sedute da remoto o in modalità mista pur in assenza di un regolamento) ad una modalità di svolgimento delle sedute degli organi, quella telematica, che dovrebbe essere già utilizzata dagli enti locali.

Pertanto, i Componenti convengono che occorre disciplinare lo svolgimento delle sedute dei propri organi da remoto o in modalità mista anche al di là dellai cessazione dello stato emergenziale (del 31 marzo u.s.) dotandosi di un regolamento ad hoc.

Per le Varie ed eventuali si decide di calendarizzare una seduta congiunta con la Commissione Bilancio per la proposta di esenzione TARI per i musei.

Non essendoci altri argomenti da porre in discussione, alle ore 20.15 si dichiarano conclusi i lavori odierni.

Il presente verbale è letto, confermato e sottoscritto:

VALENTE MARIA TERESA

Presidente

DI STASO VINCENZO

Vice Presidente

CIUFFREDA ANGELICA

Componente

TRIGIANI LUCIA

Componente

Il presente verbale è stato approvato nell'adunanza del 2 maggio 2022.

LA PRESIDENTE V COMMISSIONE

Maria Teresa VALENTE

Piazza del Popolo, 8 - 71043 Manfredonia (FG) www.comune.manfredonia.fg.it