



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 98 del 13/04/2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 13 del mese di aprile alle ore 09.35 si è riunito, in *call conference*, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Presidente, riscontrato il collegamento dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta di Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 56/2024, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026";**
2. **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che in data 12/04/2024 ha ricevuto, con PEC, la richiesta di parere a questo collegio, in relazione alla programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2024-2026, da presentare al Commissario Straordinario ed alla COSFEL per la relativa autorizzazione.

Al Collegio è pervenuta la seguente documentazione in formato elettronico:

- *Proposta di C.S. N. 56/2024, firmata digitalmente in data 12/04/2024*
- *PIAO 2024 - 2026*
- *PIAO 2024 2026 - SEZIONE 3.3. firmata digitalmente Dr. Gioieni Tommaso*
- *all. 1 - verifica rispetto limite legge 296/2006*
- *all. 2 - calcolo limite D.M. 17.03.2020*
- *all. 3 - verifiche rispetto limite D.M. 17.03.2020*
- *all. 4 - calcolo limite di spesa legge 296/2006 art. 1, comma 557.*

Il Collegio ha esaminato la succitata documentazione, operando nel rispetto della seguente normativa:

- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/1 "Principio di programmazione";
- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;
- Le linee guida per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale, approvate con Decreto del 22 luglio 2022.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio preso atto dei seguenti pareri:

- Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, reso in data 12/04/2024, a firma del Dott. Giacomo SCALZULLI, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D. Lgs. n. 267/2000 proponente la proposta 56/2024;
- Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, reso in data 12/04/2024, a firma del Dott. Tommaso GIOIENI, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D. Lgs. n. 267/2000, proponente la Sezione 3 del PIAO denominata Organizzazione e Capitale Umano;
- Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, reso in data 12/04/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen DISTANTE, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D. Lgs. n. 267/2000.

APPROVA

l'allegato parere sulla Proposta di deliberazione Commissariale, con i poteri della giunta n. 56/2024 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026" limitatamente alla sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale del Comune di Manfredonia, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge 448 del 28/12/2001, che formano parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente fa presente che non vi è null'altro da deliberare alle ore 13.25, la seduta viene dichiarata conclusa dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto digitalmente il presente verbale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	Firma
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>firmato digitalmente</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO VERBALE 98/2024

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

**PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE
PERIODO 2024 – 2026**

(PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI C.S. N. 56/2024)



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Il Collegio dei revisori, preliminarmente, richiama la deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 17/03/2019 con cui è stato approvato il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (PRFP) 2019-2028, ex art. 243-bis, del D. Lgs n. 267/2000. Il piano prevede per gli enti in riequilibrio finanziario, per tutto il periodo di durata del piano, sono soggetti al controllo sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale previsto dall'articolo 243, comma 1 e che per l'accesso al fondo di rotazione l'Ente deve aver provveduto *"alla rideterminazione della dotazione organica ai sensi dell'articolo 259, comma 6, fermo restando che la stessa non può essere variata in aumento per la durata del piano di riequilibrio"*.

la dotazione organica in essere, alla data del 31/04/2024, prevede n. 6 posti da dirigente a presidio dei 6 settori in struttura. Per effetto dell'ultima deliberazione della Co.S.F.E.L. n. 140 del 21/10/2021 la dotazione organica del comune di Manfredonia è stata ridefinita in n. 173,5 unità, per una spesa massima complessiva di euro 4.014.373,16=.

Settori	Responsabili
Settore Staff 1 - Segreteria Generale, Staff Sindaco, CED, Avvocatura	Dott. Giacomo SCALZULLI
Settore Staff 2 - Polizia locale	Ing. Giuseppe DI TULLO
Settore I - Risorse umane e Sviluppo Economico	Dott. Tommaso GIOIENI
Settore II - Servizi Demografici - Cultura - Promozione Turistica e Servizi Educativi	Dr.ssa Sipontina CIUFFREDA
Settore III - Servizi Affari Generali e alla Persona	Dott. Matteo OGNISSANTI
Settore IV - Economico - Finanziario	Dr.ssa Maricarmen DISTANTE
Settore V - Lavori pubblici e autorizzazioni ambientali	Ing. Giuseppe DI TULLO
Settore VI - Urbanistica e sviluppo sostenibile	Ing. Giuseppe DI TULLO

Il Collegio dei Revisori, con riferimento alla programmazione 2024-2026, risultano adottati i seguenti atti e provvedimenti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 28/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, con cui ha approvato la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024-2026;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/1/2024, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026 e i documenti allegati (art. 11 del D. Lgs. 118/2011);
- la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/1/2024, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026;

La Proposta di deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 56/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) di durata triennale assorbe e sostituisce i seguenti documenti di programmazione:

- *Il Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6 del D. Lgs. 165/2001*
- *Il Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 del D. Lgs 165/2001*
- *Il Piano delle razionalizzazioni delle dotazioni strumentali, di cui all'art. 2 della L. 244/2007*
- *Il Piano della performance, di cui all'art. 10, del D. Lgs. 150/2007*
- *Il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, di cui agli artt. 1 e 60 della L. 190/2012*
- *Il Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14 della L. 124/2015*
- *Il Piano delle azioni positive, di cui all'art. 48, della L. 198/2006.*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Di seguito si riporta la principale normativa di riferimento:

- **art. 239, del D. Lgs. n. 267/2000**, così recita "..... omissis.
comma 1. *L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di: 1) strumenti di programmazione economico-finanziaria; omissis.*";
- **art. 19, comma 8, della Legge 448 del 28/12/2001**, così recita "..... omissis.
comma 8. *A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate. omissis.*";
- **art. 4, comma 2, del D.M. 17/03/2020** il quale dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

In materia di assunzioni di personale e relativi vincoli e limiti:

- **D.M. 17/03/2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019**, ad oggetto: *"Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"*, il quale, con decorrenza 20/04/2020, ha definito, in attuazione del suddetto articolo 33, le capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni, basata sulla quantificazione per ciascun ente del rapporto tra spese di personale ed entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, utilizzando a tale scopo i dati dei rendiconti approvati che, a scorrimento, saranno di volta in volta diversi;
- **D.M 18/11/2020** il quale prevede i rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto per il triennio 2020-2022, che così recita *"Per il triennio 2020-2022, i rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti che hanno dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 e segg. Tuel, e per quelli che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, con richiesta di accesso al fondo di rotazione, ai sensi dell'art. 243-bis, comma 8, lettera g) Tuel sono i seguenti: (...) da 20.000 a 59.999 abitanti 1/152"*.
- **art. 57, comma 3/septies, del D.L. 14/08/2020, n. 104**, il quale prevede *"a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui e' garantito il predetto finanziamento";

- **art. 35, comma 4, del D. Lgs. 165 del 30/03/2001, nel testo modificato dal D. Lgs. 75/2017**, che così recita *"Le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'articolo 6, comma 4", sostituendo, quindi, la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 e ss.mm.ii. con il suddetto piano triennale dei fabbisogni;*
- **art. 6 del D. Lgs. n. 165 del 30/03/2001**, così recita *".....omissis.*

.....
comma 1. *Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.*

comma 2. *Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.*

comma 3. *In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.*

comma 4. *Nelle amministrazioni statali, il piano di cui al comma 2, adottato annualmente dall'organo di vertice, è approvato, anche per le finalità di cui all'articolo 35, comma 4, con*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

decreto del Presidente del Consiglio dei ministri o del Ministro delegato, su proposta del Ministro competente, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze. Per le altre amministrazioni pubbliche il piano triennale dei fabbisogni, adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3, è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti.

Nell'adozione degli atti di cui al presente comma, è assicurata la preventiva informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali. omissis."

- **Art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 2019, come modificato dall'art. 17, comma 1-ter del D.L. 30/12/2019, n. 162, conv. con mod. dalla L. 28/02/2020, n. 8**, il quale stabilisce che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";
- **decreto del 22/07/2022**, adottato dal Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il quale definisce, secondo l'art. 6-ter, comma 1, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, le linee di indirizzo volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale;
- **art. 6 comma 6 del D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021**, il quale ha previsto che il programma del fabbisogno del personale confluisca nel più ampio Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO).



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio constatato che:

- che il Comune di Manfredonia, in quanto ente in "riequilibrio finanziario" è sottoposta al controllo della Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti Locali (art. 155 c. 1 lett. a) del D.lgs. n. 267/2000);

Il Collegio rappresenta che:

- con deliberazione della Commissione Straordinaria, con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 24/03/2021, è stata approvata la dotazione organica del Comune di Manfredonia;
- nella seduta del 27/10/2021, con deliberazione n. 140, la Commissione Finanziaria per la stabilità degli Enti Locali (in breve COSFEL) ha autorizzato la succitata dotazione, nella seguente consistenza:

consistenza	DOTAZIONE ORGANICA (D.C.S n. 41 del 24/03/2021)
Posti full-time	167
Posti part-time	13 (18 ore settimanali)
totale	180
Totale posti per equivalenza	173,50

- del prospetto relativo alla spesa massima per la dotazione organica del personale a tempo indeterminato, come quantificata dalla CO.S.F.EL., pari ad € 4.014.373,16= di seguito riportato:

COSTO TEORICO ANNO - 2024																
Ex Cat.	Area	Totale posti previsti e Autorizza ti COSFEL	Paga Base CCNL 16-11-22	Totale costo teorico Annuo Autorizzato da COSFEL	POSTI COPERTI 01/01/24	COSTO POSTI COPERTI	CESSAZIO NI NELL'ANN O 2024	POSTI VACANTI	COSTO POSTI VACANTI		NUOVE ASSUNZIO NI	COSTO NUOVE ASSUNZIONI	costo posti coperti 31-12-24	POSTI COPERTI 31/12/24	POSTI DA COPRIRE	Totale posti previsti e Autorizza ti COSFEL
Dirigenti	Dirigenti	6	45 260,80	€ 4 014 373,16	3	135 782,40	0	3	135 782,40		1	45 260,80	181 043,20	4	2	6
D	*Funzionari ed E.Q.	42	25 146,71		32	528 080,96	2	12	301 760,55		6	125 733,56	603 521,10	36	6	42
C	Istruttori	78	23 175,61		52	1 193 543,87	6	32	741 619,49		6	139 053,66	1 205 131,68	52	26	78
B3	Operatori Esperti	24	20 620,72		5	103 103,60	2	21	433 035,10		0	-	61 862,16	3	21	24
B1	Operatori Esperti	14	20 620,72		9	185 586,47	0	5	103 103,60		0	-	185 586,47	9	5	14
B1 pt 50%	Operat. Esp. p.t. 50%	6,5	20 620,72		6,5	134 034,67	0	0	-		0	-	134 034,67	6,5	0	6,5
B1 pt 33,33%	**Operat. Esp. P.t. 1/3	0	-		-	-	0	0	-		0	-	-	0	0	0
A	Operatori	3	19 806,92		2	39 613,84	0	1	19 806,92		0	-	39 613,84	2	1	3
		173,5		4 014 373,16	109,5	2 319 745,82	10	74	1 735 108,06		13	310 048,02	2 410 793,12	112,5	61	173,5
*Funzionari ed E.Q. di cui: n. 11 Assist. Soc. Piano Sociale di Zona in servizio e n. 1 da assumere con spesa non a carico del bilancio dell'Ente																
**Operat. Esp. P.t. 1/3 Stabilizzazione LSU in deroga con spesa a totale carico del Ministero																
€ 301 760,55 (già esclusa)																
ANNO - 2025																
Ex Cat.	Area	Totale posti previsti e Autorizza ti COSFEL	Paga Base CCNL 16-11-22	Totale costo teorico Annuo Autorizzato da COSFEL	POSTI COPERTI 01/01/25	COSTO POSTI COPERTI	CESSAZIO NI NELL'ANN O 2025	POSTI VACANTI	COSTO POSTI VACANTI		NUOVE ASSUNZIO NI	COSTO NUOVE ASSUNZIONI	costo posti coperti 31-12-25	POSTI COPERTI 31/12/25	POSTI DA COPRIRE	Totale posti previsti e Autorizza ti COSFEL
Dirigenti	Dirigenti	6	45 260,80	271 564,80	4	181 043,20	0	2	90 521,60		2	90 521,60	271 564,80	6	0	6
*D	*Funzionari ed E.Q.	42	25 146,71	1 056 161,93	36	603 521,10	0	6	150 880,28		1	-	628 667,81	37	5	42
C	Istruttori	78	23 175,61	1 807 697,52	52	1 205 131,68	5	31	718 443,88		2	46 351,22	1 135 604,85	49	29	78
B3	Operatori Esperti	24	20 620,72	494 897,26	3	61 862,16	1	22	453 655,82		0	-	41 241,44	2	22	24
B1	Operatori Esperti	14	20 620,72	288 690,07	9	185 586,47	2	7	144 345,03		0	-	144 345,03	7	7	14
B1 pt 50%	Operat. Esp. p.t. 50%	6,5	20 620,72	134 034,67	6,5	134 034,67	0	0	-		0	-	134 034,67	6,5	0	6,5
B1 pt 33,33%	Operat. Esp. P.t. 33,33%	0	-	-	0	-	0	0	-		0	-	-	0	0	0
A	Operatori	3	19 806,92	59 420,76	2	39 613,84	0	1	19 806,92		0	-	39 613,84	2	1	3
		173,5		4 112 467,00	112,5	2 410 793,12	8	69	1 577 653,53		5	136 872,82	2 395 072,45	109,5	64	173,5



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- che le spese per il personale a tempo determinato, finanziate con risorse del Fondo per la lotta alla povertà, fondo coesione, ecc. la relativa spesa non impatta sui limiti di spesa di seguito indicati e non è sottoposta al parere della Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti Locali (CO.S.F.EL.) (cfr. prot. 34843 del 15/12/2022 del Ministero dell'Interno – uff. V) in quanto la relativa spesa non incide sugli equilibri di bilancio essendo finanziata da risorse di altre amministrazioni pubbliche.

Il Collegio evidenzia che l'Ente:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 177 del 11/10/2022 aveva rideterminato la dotazione organica del Comune di Manfredonia a seguito dei processi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 197 del 07/11/2022 aveva riadottato il piano triennale di fabbisogno del personale e piano occupazionale 2022-2024;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 3/2/2023 procedeva ad **annullare la deliberazione n. 177/2022**, giusta nota del 15/12/2022, acquisita in data 16/12/2022 al n. 55276 del protocollo generale, della COSFEL, che di seguito in stralcio si riporta: *"l'impossibilità di esaminare la delibera n. 197 del fabbisogno, disgiunta da quella della rideterminazione della dotazione organica n. 177, che, come anticipato per le vie brevi, presenta delle criticità in quanto contravviene alle disposizioni recate dall'art. 267 del tuel, secondo cui per la durata del risanamento, la dotazione organica non può essere variata in aumento. Codesto Ente in procedura di riequilibrio finanziario, avendo richiesto l'accesso al fondo di rotazione è tenuto al rispetto della succitata disposizione. Difatti, con la rideterminazione proposta, la dotazione organica viene incrementata portando il numero dei posti da 173,5 a 202,83"*.

Il Collegio rammenta che l'Ente, **nell'esercizio 2022**, ha effettuato le seguenti assunzioni di personale a diverso titolo e parzialmente a carico del bilancio comunale:

- con determinazione dirigenziale n. 354 del 24/03/2022, ad assumere n. 15 lavoratori socialmente utili, in utilizzo presso il Comune di Manfredonia, con rapporti di lavoro a tempo indeterminato ed a tempo parziale, per 18 ore settimanali, in sovrannumero alla dotazione organica, in deroga al piano del fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali;
- nelle sedute del 23/3/2022 e del 15/06/2022 la COSFEL ha approvato le deliberazioni di Giunta comunale n. 45 del 15/03/2022 e n. 108 del 07/06/2022 per l'assunzione dei suddetti lavoratori, nei limiti della spesa complessiva prevista a titolo di contributo statale di € 9.296,22 spettante individualmente;
- con determinazione dirigenziale n. 708 del 20/06/2022 è stata prevista l'assunzione di un massimo n. 100 lavoratori socialmente utili, in utilizzo presso il Comune di Manfredonia, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato ed a tempo parziale, per 12 ore settimanali,



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

in sovrannumero rispetto alla dotazione organica, in deroga al piano del fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali, fermo restando il rispetto dei limiti numerici consentiti, dalla verifica positiva del possesso dei requisiti per l'assunzione quali dipendenti comunali;

- ha concluso la procedura relativa all'assunzione del Dirigente del Settore Tecnico.

Il Collegio prende atto che l'Ente nell'esercizio 2023 non ha effettuato assunzioni di personale a tempo indeterminato, mentre ha in animo di completare le procedure, autorizzate da COSFEL, riferite alla programmazione 2023-2025 le quali dovranno essere concluse entro il 30/06/2024 nei seguenti profili:

n.	profilo	modalità
1	Dirigente tecnico	Mobilità
1	Geometra	Mobilità
1	Specialista attività tecniche e progettuali	Progressioni verticali
1	Specialista area vigilanza	Progressioni verticali
1	Specialista amministrativo contabile	Progressioni verticali
2	Istruttore amministrativo	Progressioni verticali
2	Operatori polizia locale	Utilizzo altre graduatorie

Il Collegio prende atto che l'Ente nel triennio 2024-2026 cesseranno dal servizio le seguenti figure professionali:

n.	profilo	Anno cessazione	decorrenza
2	Operatori polizia locale	2024	decorrenza diversa
1	Specialista area vigilanza	2024	decorrenza diversa
3	Operatori polizia locale	2025	decorrenza diversa
1	Collaboratore amministrativo	2025	decorrenza diversa
1	Collaboratore amministrativo	2025	decorrenza diversa
1	Collaboratore amministrativo	2025	decorrenza diversa
1	Collaboratore amministrativo	2025	decorrenza diversa
1	Istruttore amministrativo	2025	decorrenza diversa
1	Operatori polizia locale	2026	decorrenza diversa
1	Istruttore amministrativo	2026	decorrenza diversa
1	Collaboratore amministrativo	2026	decorrenza diversa
1	Istruttore amministrativo	2026	decorrenza diversa
1	Ingegnere	2026	decorrenza diversa



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio, pertanto in relazione alla normativa succitata rileva che:

- I limiti alla spesa per il lavoro flessibile (art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito nella legge 122/2010 e ss.mm.ii., sostenuta nell'anno 2009, ammonta ad € 569.209,15 come di seguito riportato:

Le componenti considerate per il rispetto delle disposizioni previste dal comma 28, art. 9, del d.l. n. 78/2010 e successive modificazioni, sono le seguenti:					
Modificato dal D.L. 90/2014 art. 11 c. 4bis (Limite 100% per i Comuni in regola con la riduzione delle spese di personale)					
DIPENDENTI A TEMPO DETERMINATO					
TIPOLOGIA		Presente 2009		prevista nel	2024
- Dirigente a tempo determinato ex art. 110 TUEL					
- rapporti a tempo determinato ex art. 90 TUEL	SI	143 142,15		NO	-
- rapporti a tempo determinato ex art. 110, comma 2 TUEL e comma 1 per gli enti privi di dirigenza	SI	76 631,00		NO	-
- rapporti in convenzione	NO	Voce non Presente		NO	Voce non Presente
- contratti di collaborazione coordinata e continuativa	NO	Voce non Presente		NO	Voce non Presente
- contratti di formazione-lavoro e altri rapporti formativi	SI	53 861,00		NO	Voce non Presente
- somministrazione di lavoro e lavoro accessorio	NO	Voce non Presente		NO	Voce non Presente
- lavoratori socialmente utili (quota a carico del bilancio dell'Ente)	NO	Voce non Presente		NO	Voce non Presente
- altro : Vigili urbani per tre mesi	SI	295 575,00		NO	Voce non Presente
- altro : Comando	NO	Voce non Presente	SI		26 776,00
- altro : Personale a Tempo Determinato n. 4 Istruttori ex cat. C dal 01/01/24 al 31/12/24	NO	Voce non Presente	SI		30 000,00
- altro : Personale a Tempo Determinato n. 1 cat.D G.d.P.	NO	Voce non Presente	SI		135 566,00
TOTALE		569 209,15			229 152,00

- I limiti relativi alla spesa del personale, di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, calcolati dai rendiconti 2019-2020-2021, definitivamente approvati, sono di seguito riportati:

spesa di personale	Media 2011/2013	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021
Spese macroaggregato 101	8.536.268,80	6.369.586,88	5.483.527,55	6.357.025,73
Spese macroaggregato 103	48.200,28	0,00	1.830,00	1.495,00
Irap macroaggregato 102	548.867,86	339.203,36	345.688,01	475.780,55
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese di personale	229.957,47	274.469,88	361.920,61	260.682,84
Totale spese di personale (A)	9.363.294,41	6.983.260,12	6.192.966,17	7.094.984,12
(-) Componenti escluse (B)	1.653.311,80	1.653.311,80	980.771,01	911.228,14
(-) Altre componenti escluse:	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui rinnovi contrattuali	21.048,92	0,00	0,00	0,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	7.709.982,61	5.329.948,32	5.212.195,16	6.183.755,98



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- I limiti relativi alla spesa del personale, di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, calcolati dal rendiconto 2022 e dagli impegni assunti nel 2023 (*consuntivo non ancora approvato*), come di seguito riportati:

SPESA PERSONALE	Media 2011-13	rendiconto 2022	Impegni(*) 2023
Spese macroaggregato 101	€ 8.536.268,80	€ 5.801.423,82	€ 7.613.733,89
Spese macroaggregato 103	€ 48.200,28	€ 193.603,74	€ 193.603,74
Irap macroaggregato 102	€ 548.867,86	€ 358.877,13	€ 561.668,88
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Personale CO. Co. Co. / LSU	€ 229.957,47	€ 0,00	€ 0,00
Altre spese: da specificare.....	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altre spese: da specificare.....	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale spese di personale (A)	€ 9.363.294,41	€ 6.353.904,69	€ 8.369.006,51
(-) Componenti escluse (B)	€ 1.653.311,80	€ 1.519.162,66	€ 1.519.162,66
(-) Maggior spesa per personale a tempo indet artt.4-5 DM 17.3.2020 (C)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B-C	€ 7.709.982,61	€ 4.834.742,03	€ 6.849.843,85
(*) <i>consuntivo 2023 non ancora approvato</i>			

- I limiti relativi alla spesa del personale, di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, calcolati in relazione ai dati previsionali 2024-2026, sono di seguito riportati:

SPESA PERSONALE	Media 2011-13	Previsione(*) 2024	Previsione(*) 2025	Previsione(*) 2026
Spese macroaggregato 101	€ 8.536.268,80	€ 7.894.021,58	€ 7.670.383,01	€ 7.774.274,01
Spese macroaggregato 103	€ 48.200,28	€ 42.606,00	€ 42.606,00	€ 42.606,00
Irap macroaggregato 102	€ 548.867,86	€ 514.915,54	€ 514.915,54	€ 514.915,54
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Personale CO. Co. Co. / LSU	€ 229.957,47	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altre spese: da specificare.....	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altre spese: da specificare.....	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale spese di personale (A)	€ 9.363.294,41	€ 8.451.543,12	€ 8.227.904,55	€ 8.331.795,55
(-) Componenti escluse (B)	€ 1.653.311,80	€ 2.679.312,47	€ 2.401.826,47	€ 2.401.826,47
(-) Maggior spesa per personale a tempo indet artt.4-5 DM 17.3.2020 (C)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
nti assoggettate al limite di spesa A-B-C	€ 7.709.982,61	€ 5.772.230,65	€ 5.826.078,08	€ 5.929.969,08



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- La soglia delle spese di personale (D.M. 17/03/2020), (riferito ai dati del rendiconto 2022) è calcolato secondo il seguente prospetto:

Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno	ANNO		
	2023		
Popolazione al 31 dicembre	ANNO	VALORE	FASCIA
	2022	55.087	f
Spesa di personale - ultimo rendiconto di gestione approvato (v. tabella di dettaglio)	ANNI	VALORE	
	2022	5.029.350,45 €	(l)
Spesa di personale rendiconto di gestione 2018	2018	6.637.309,76 €	
Entrate correnti - rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2020	49.465.486,18 €	
	2021	43.551.734,71 €	
	2022	51.093.608,14 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		48.036.943,01 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2022	4.096.471,40 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		43.940.471,61 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette	(a)		11,45%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(b1)		27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(b2)		31,00%
Incremento TEORICO massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (SE (a) < o = (b1))	(c)	6.834.576,88 €	15,55%
Tetto massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (SE (a) > (b1))	(c)		
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM	2023		21,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024)	(d)	1.393.835,05 €	
Incremento EFFETTIVO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato	(e)	1.393.835,05 €	
Percentuale massima di incremento spesa di personale (differenza tra valore soglia Tab.1 DM e Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a))	2023		15,55%
Incremento EFFETTIVO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato	(e1)	1.032.378,63 €	
Tetto massimo EFFETTIVO di spesa di personale per l'anno (art. 5, c. 1)	(f)	7.669.688,39 €	
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. tabella di dettaglio)	(g)		
Incremento EFFETTIVO della spesa di personale + Resti assunzionali	(e + g)	1.032.378,63 €	
Verifica del limite di incremento di spesa rispetto al valore corrispondente della Tabella 2	(h)	1.032.378,63 €	
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2023	6.061.729,08 €	

Il Collegio dei Revisori segnala che il limite di spesa massimo applicabile risulta pari ad € 6.061.729,08=. Quest'ultimo risulta superiore al limite di spesa di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006 pari ad € 5.772.230,65= con un differenziale positivo di €



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

289.498,43=. Tuttavia, il Collegio richiede la rideterminazione del limite successivamente all'approvazione del rendiconto 2023.

La quantificazione dei costi delle assunzioni che incideranno sulla spesa del Bilancio 2024 e su quelli futuri è di seguito riportata:

Le assunzioni a **tempo indeterminato** da concludersi entro il 30/06/2024 (programmazione precedente 2023/2025) sono di seguito quantificate:

n.	profilo	modalità	Costo 2024	Costo 2025	Costo 2026
1	Dirigente tecnico	Mobilità	30.324,67	45.487,00	45.487,00
1	Geometra	Mobilità	19.241,83	32.986,00	32.986,00
1	Specialista attività tecniche e progettuali	Progressioni verticali	1.696,92	2.909,00	2.909,00
1	Specialista area vigilanza	Progressioni verticali	1.696,92	2.909,00	2.909,00
1	Specialista amministrativo contabile	Progressioni verticali	1.696,92	2.909,00	2.909,00
2	Istruttore amministrativo	Progressioni verticali	2.438,92	4.181,00	4.181,00
2	Operatori polizia locale	Utilizzo graduatorie	40.456,50	69.354,00	69.354,00
Costo assunzioni (S.E.&O.)			97.552,68	160.735,00	160.735,00

Le assunzioni a **tempo indeterminato** programmate nel triennio 2024-2026 (nuova programmazione) sono di seguito quantificate:

n.	profilo TEMPO INDETERMINATO	modalità	Costo 2024	Costo 2025	Costo 2026
3	Istruttori amministrativo/contabili	Mobilità volontaria / Utilizzo di graduatorie amministrazioni	48.344,00	96.688,00	96.688,00
Costo assunzioni T. IND. 2024 (S.E.&O.)			48.344,00	96.688,00	96.688,00

Le assunzioni a **tempo determinato** programmate nel triennio 2024-2026 (nuova programmazione) sono di seguito quantificate:

n.	profilo TEMPO DETERMINATO	modalità	Costo 2024	Costo 2025	Costo 2026
4	Specialista amministrativo/contabili	Selezione Dip. Coesione	Etero finanziate	Etero finanziate	Etero finanziate
2	Specialista informatico	Selezione Dip. Coesione	Etero finanziate	Etero finanziate	Etero finanziate
1	Ingegnere	Selezione Dip. Coesione	Etero finanziate	Etero finanziate	Etero finanziate
1	Assistente sociale	Utilizzo di graduatorie	23.868,00	35.802,00	35.802,00
Costo assunzioni T.DET. 2024 (S.E.&O.)			23.868,00	35.802,00	35.802,00



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Nel triennio 2024-2026 sono previste 10 cessazioni di personale come di seguito quantificate:

n.	profilo	data presunta	economia 2024	economia 2025	economia 2026
2	Operatori polizia locale	01/01/2024	69.354,00	69.354,00	69.354,00
1	Specialista area vigilanza	01/01/2024	35.802,00	35.802,00	35.802,00
3	Operatori polizia locale	01/01/2025	105.156,00	104.031,00	104.031,00
1	Collaboratore amministrativo	01/06/2025		14.535,27	29.070,54
1	Collaboratore amministrativo	01/06/2025		14.535,27	29.070,54
1	Collaboratore amministrativo	01/06/2025		14.535,27	29.070,54
1	Collaboratore amministrativo	01/06/2025		14.535,27	29.070,54
1	Istruttore amministrativo	01/03/2025		27.488,33	32.986,00
1	Operatori polizia locale	01/06/2026		294.816,41	17.338,50
1	Istruttore amministrativo	01/06/2026			16.493,00
1	Collaboratore amministrativo	01/06/2026			14.535,27
1	Istruttore amministrativo	01/06/2026			16.493,00
1	Ingegnere	01/06/2026			22.743,50
Cessazioni (S.E.&O.)			105.156,00	294.816,41	413.072,43

La sostenibilità finanziaria risulta la seguente:

n.	profilo RIEPILOGO	Costo 2024	Costo 2025	Costo 2026
9	Assunzioni 2024 (programmazione 2023)	97.552,68	160.735,00	160.735,00
4	Assunzioni 2024 a T. INDETERMINATO	48.344,00	96.688,00	96.688,00
7	Assunzioni 2024 a T. DETERMINATO	23.868,00	35.802,00	0,00
	costo assunzioni	169.764,68	293.225,00	257.423,00
16	Cessazioni triennio 2024-2026	105.156,00	294.816,41	413.072,43
	economie da cessazioni	105.156,00	294.816,41	413.072,43
	Differenza (S.E.&O.)	-64.608,68	1.591,41	155.649,43

Il Collegio dei Revisori osserva come nell'esercizio 2024 il costo delle assunzioni è coperto per circa 64.608,68= da maggiori risorse di Bilancio che saranno recuperate negli esercizi successivi, come mostra la tabella precedente.

CONCLUSIONE

Il Collegio dei Revisori, tenuto conto che risulta:

- rideterminata la dotazione organica del personale autorizzata da COSFEL;
- rispettato il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 prevedendo una spesa per lavoro flessibile per l'anno 2024 conforme ai limiti del tetto di legge pari a euro 569.209,15= (Spesa 2009 rapporti lavoro flessibile);



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- c) risulta essere adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla BDAP;
- d) risulta aver approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;
- e) in corso di adozione il PIAO 2024/2026 (proposta di C.S. 56/2024);
- f) acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, resi con firma digitale, in data 12/04/2024, rispettivamente dal Responsabile del Personale e dal Responsabile del Settore finanziario.

ACCERTA

Ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, che la Proposta di Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 56/2024, avente ad oggetto: *"Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026"* limitatamente alla sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale del Comune di Manfredonia, è improntata al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della Legge n.449/1997.

ASSEVERA

A seguito dell'istruttoria svolta, la permanenza dell'*equilibrio pluriennale di bilancio*, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.M. del 17.03.2020, ragion per cui la spesa di personale programmata per le assunzioni a tempo indeterminato rispetta la spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, di cui all'art. 2 del succitato Decreto, non risultando superiore al valore soglia individuato per la fascia demografica di riferimento del Comune di Manfredonia, così come risultante dalla Proposta di Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 56/2024.

ATTESTA

che il Piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2024/2026 consente di rispettare:

- *le disposizioni di cui all'art. 1, comma 557, del D. Lgs. n. 296/2006;*
- *le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;*
- *il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010.*

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla Proposta di Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 56/2024, avente ad oggetto: *"Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026"* limitatamente alla sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale del Comune di Manfredonia.

il Collegio invita l'Ente a:

- *sottoporre la proposta di deliberazione di C.S. n. 56/2024, all'esame della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali (COSFEL) ai fini dell'esercizio del controllo ex art. 5, comma 5, del D.P.R. n. 142/2013;*
- *comunicare ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i., secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione, per il tramite della Piattaforma SICO, dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;

- *adeguare il D.U.P. per il triennio 2024-2026, alle modifiche apportate con la proposta di deliberazione n. 56/2024, in materia di programmazione di personale, oggetto del presente parere;*
- *monitorare costantemente, le entrate e le uscite dell'Ente al fine del rispetto degli equilibri di Bilancio e del PRFP.*

Manfredonia, 13/04/2024

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>