



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 86 del 7 Febbraio 2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 7 del mese di febbraio alle ore 15.33, si è riunito, in videoconferenza, previa convocazione, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- | | |
|-------------------------------|------------|
| - Dott. Angelo Pedone | Presidente |
| - Dott. Michele Marinelli | Componente |
| - Dott. Michele Mastrogiacomo | Componente |

Il Presidente, riscontrato il collegamento dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 23/2023, avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, dott.ssa omissis, decreto ingiuntivo con formula esecutiva n. 314/2019 del 28.02.2019 + A";**
2. **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto, in data 08/01/2024 a mezzo PEC dal Segretario Generale Dott. Maurizio Guadagno la richiesta ai dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, sul provvedimento per il riconoscimento del debito fuori bilancio di cui alla Proposta di Deliberazione di C.S., coi i poteri del Consiglio Comunale, n. 23/2023, riferita al Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ex art. n. 194, comma 1 lett. a) d. lgs. N. 267/2000, per la regolarizzazione contabile del pagamento di € 33.386,77= effettuato dal Tesoriere Comunale in data 13/07/2023 sulla scorta dell'ordinanza del Tribunale di Foggia R.G.E. n. 1067/2020 del 03/07/2023 – 3 Sezione – Esecuzioni Mobiliare.

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio constata che la proposta di C.S, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 23/2023 risulta corredata dei seguenti pareri:

- parere favorevole di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 15/12/2023, dal Dr. Maurizio Guadagno, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- parere favorevole di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 05/12/2023, dal Dirigente del Settore Finanziario, Dr.ssa Maricarmen Distante.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

APPROVA

L'allegato parere, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente comunica che non avendo altro da discutere alle ore 18.30, la seduta viene dichiarata conclusa e chiuso il collegamento, dopo aver redatto, letto, approvato. Il verbale viene sottoscritto dal Presidente e da questo inviato tramite posta elettronica ai componenti per la sottoscrizione digitale e la trasmissione alla PEC dell'Ente richiedente.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	Firma
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO N. 1 VERBALE 86/2024

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 23/2023 AD OGGETTO

***"RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194,
COMMA 1 LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000 N. 267, DOTT.SSA
OMISSIS, DECRETO INGIUNTIVO CON FORMULA ESECUTIVA N. 314/2019
DEL 28.02.2019 + A"***



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 finanziario;
- non risulta approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026, non essendo scaduto il termine.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - a. sentenze esecutive;*
 - b.;*
 - c.;*
 - d.;*
 - e. omissis.";*

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che *«ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico»* (cfr. deliberazione n. 21/SEAUT/2018/QMIG);
- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria,*



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021).

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

proposta deliberazione Commissario Straordinario	n. 23/2023
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Maurizio Guadagno – Segretario Generale
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio per incarico professionale conferito a FURII DEA CRISTINA FIAMMETTA dal Presidente del Contratto D'area, seguito da Decreto Ingiuntivo n. 314/2019 con formula esecutiva del Tribunale di Foggia non ottemperato e successivo pagamento di € 33.386,77= da parte del Tesoriere Comunale in data 13/07/2023 giusta Ordinanza del Tribunale di Foggia R.G.E. n. 1067/2020 del 03/07/2023 – 3 Sezione – Esecuzioni Mobiliare.
<i>Giudizio</i>	Furii Dea Cristina Fiammetta C/Comune di Manfredonia D.I. n. 314/2019 per mancato pagamento
<i>Difensore Ente</i>	non costituito
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Feltri Vincenzo
<i>Descrizione del fatto</i>	Incarico conferito in data 09/12/2015 alla Dr.ssa Furii Dea Cristina Fiammetta dal Presidente del Contratto D'Area per "Assistenza e collaborazione al responsabile unico del contratto d'area di Manfredonia, ovvero di sensibilizzazione, informazione e pubblicità relative al ciclo della vita dello strumento negoziale, verifica dei risultati attesi dall'attuazione del contratto d'area, attività di scouting d'impresa e promozione del territorio" per la somma di € 22.879,99= - fattura n. 2/2018 del 12.04.2018, non pagata. Con Decreto ingiuntivo n. 314/2019 del Tribunale di Foggia, il Comune di Manfredonia veniva ingiunto al pagamento della somma di € 22.879,99 oltre interessi e spese relative alla procedura ingiuntiva. Con Ordinanza di assegnazione R.G.E. n. 1067/2020 del 03.07.2023 il Giudice del Tribunale di Foggia – Terza sezione - Esecuzioni Mobiliari, a seguito dell'atto di pignoramento presso terzi assegnava alla Dott.ssa Furii la somma di € 33.386,77=. In data 13.07.2023 la Banca Popolare di Milano – Servizio di Tesoreria Comunale, a seguito della su citata Ordinanza provvedeva a pagare in favore della Dott.ssa Furii la somma complessiva di € 33.386,77 con provvisorio di uscita n. 4711.
<i>Appello</i>	=====
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 10.506,78



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Importo totale debito riconosciuto	€ 33.386,77
Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	=====
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 15/12/2023 con firma digitale – Dott. Maurizio Guadagno – Segretario Comunale
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 05/01/2024 con firma autografa - Dott.ssa Maricarmen Distante – dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Non risulta attestato

Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 33.386,77= risulta finanziata con risorse di bilancio la cui copertura finanziaria risulta imputata al cap. 2561.

OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (*ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;
- con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) comma 1 dell'art. 194 del D.lgs. 267/2000, a cui il presente debito appartiene stante la violazione in materia di acquisizione di beni e servizi, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (*da ultimo*, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 02/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese. Nella fattispecie oggetto della presente Delibera il debito per € 33.386,77= è stato oggetto di attestazione di regolarità e correttezza amministrativa del dirigente responsabile.

Il Collegio dei Revisori segnala che:

- la mancata opposizione al decreto ingiuntivo R.G. 314/2019 ha determinato la soccombenza dell'Ente e la successiva esecuzione forzata delle somme dalla cassa dell'Ente per l'importo di € 33.386,77= da regolarizzare contabilmente e giuridicamente;
- trattasi di debito non accollabile all'Ente in quanto riferito ad incarico di collaborazione conferito da soggetto non appartenente al Comune di Manfredonia, sebbene coincidente con la figura del capo dell'amministrazione pro-tempore, ma facente parte della governance del contratto d'area quale soggetto giuridico appositamente costituito;
- i costi essendo conferiti da un soggetto esterno e riferiti ad un finanziamento esterno, quale quello del contratto d'area, devono trovare soddisfazione all'interno dello stesso ed a carico dei soggetti giuridici preposti alla gestione dei relativi finanziamenti.

CONCLUSIONI

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

Tenuto conto:

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 15/12/2023, a firma del Dr. Maurizio Guadagno, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 05/01/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

Esprime parere favorevole, limitatamente, alla sola regolarizzazione contabile della somma di € 33.386,77= riferita alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale,



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

n. 23/2023 avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, dott.ssa omissis, decreto ingiuntivo con formula esecutiva n. 314/2019 del 28.02.2019 + a" e nei limiti di quanto statuito dall'Ordinanza del Tribunale di Foggia R.G.E. n. 1067/2020 del 03/07/2023 – 3^ Sezione – Esecuzioni Mobiliare.

Il Collegio richiede al **Responsabile "ratione materiae"**, per la parte non accollabile all'Ente:

- l'attivazione "senza indugio" delle procedure di recupero della totale somma di € 33.386,77= già pagata da questo Ente e non accollabile all'Ente, nei confronti dei soggetti tenuti alla corretta gestione del finanziamento e della corretta gestione delle spese ad esso riferito;
- la verifica di disponibilità di "eventuali" risorse riferite al finanziamento del Contratto d'Area, ancora in transito, dal Bilancio del Comune di Manfredonia;
- la comunicazione agli enti gestori e di controllo preposti al finanziamento del contratto d'area del Comune di Manfredonia.

Il Collegio, chiede per il tramite del **Sig. Segretario Generale**, che siano avviati i procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:

1. la mancata tempestiva contestazione della somma richiesta e della successiva fattura emessa nei confronti dell'Ente;
2. la mancata opposizione al decreto ingiuntivo che ha determinato l'accertamento del credito in assenza di alcuna contestazione dei soggetti preposti;
3. la mancata opposizione all'ordinanza di esecuzione sulla cassa dell'Ente.
4. il ritardo nella predisposizione tempestiva del riconoscimento del debito e del suo pagamento rispetto alla data della sentenza;
5. il mancato accantonamento della somma nel fondo contenzioso in presenza di una elevata probabilità di soccombenza stante la mancata opposizione al decreto ingiuntivo e l'inerzia dell'Ente;
6. il danno derivante anche dalla ulteriore maggiorazione delle somme pagate per oneri e spese di giustizia quantificati in € 10.506,78=.

Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	Firma
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>