



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### Verbale n. 102 del 29 Aprile 2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 29 del mese di aprile alle ore 08.05, si è riunito, in videoconferenza, previa convocazione, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Presidente, riscontrato il collegamento dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. Richiesta parere su **Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 23/2024, avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, giudizio omissis, sentenza esecutiva n. 305/2024 del 06.12.2023 del T.A.R. per la Puglia - Bari";**  
Richiesta parere su **Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 28/2024, avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, decreti ingiuntivi + atti di precetto dei sig.ri: omissis";**  
Richiesta parere su **Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 29/2024, avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, sentenza del giudice di pace di Manfredonia n. 3/2024, giudizio omissis";**  
Richiesta parere su **Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 30/2024, avente ad oggetto "Accettazione proposta giudiziale ex art. 185 bis c.p.c. per risoluzione controversia pendente dinanzi al Tribunale di Foggia al n. di R.G. 665/2023. Riconoscimento debito fuori bilancio ex art. 194 lett. e) del d. lgs. 267/2000.";**  
Richiesta parere su **Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 31/2024, avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, sentenze del Giudice di Pace di Manfredonia n. 22/2021 e N. 25/2021, giudizio Grassi Service S.r.l.";**
2. **Varie ed eventuali.**

#### Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto, in diverse data alcune a mezzo PEC ed altre "brevi manu" la richiesta di parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, sui provvedimenti per il riconoscimento del debito fuori bilancio di cui alle succitate Proposte di Deliberazione commissariale.

Il Collegio ha esaminato la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;



# CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio constata che tutte le proposte succitate risultano corredate dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

### APPROVA

Gli allegati pareri, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, che formano parte integrante e sostanziale del presente verbale.

**Per il 2° punto all'O.d.G.**

Il Presidente fa presente che non avendo altro da discutere alle ore 12.35, la seduta viene dichiarata conclusa e chiuso il collegamento, dopo aver redatto, letto, approvato il presente verbale ed i suoi allegati, che sottoscritti dal Presidente con firma digitale sono inviati tramite posta elettronica a tutti i componenti per la sottoscrizione digitale e la trasmissione con PEC all'Ente richiedente.

<b><i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i></b>	<b><i>Firma</i></b>
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**ALLEGATO N. 1 VERBALE 102/2024**

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI C.S. N. 23/2024, AVENTE AD OGGETTO  
"RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194,  
COMMA 1 LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000 N. 267, GIUDIZIO OMISSIS,  
SENTENZA ESECUTIVA N. 305/2024 DEL 06.12.2023 DEL T.A.R. PER LA  
PUGLIA - BARI"**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*Dott. Angelo PEDONE*

*Dott. Michele MARINELLI*

*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



# CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 17/03/2019 di approvazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2019-2028 ex art. 243-bis del D. Lgs. n.267/2000;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 37 del 15/04/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026.

### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a. **sentenze esecutive;**
  - b. ....;
  - c. ....
  - d. ....;
  - e. .... omissis. ....";
- **Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del C.C., n. 8 del 08/03/2024, con la quale sono state apportate le variazioni alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024/2026, annualità 2024, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del TUEL, con prelievo dal fondo contenzioso e incremento del capitolo 2579/2024,**

### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

*testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);*

- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio rammenta, altresì che:

- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuizioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*.

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>proposta deliberazione Commissario Straordinario</b>	<b>n. 23/2024</b>
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Giacomo Scalzulli – Dirigente ad Interim Avvocatura
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio per sentenza esecutiva di condanna n. 305/2024 del 06/12/2023 emessa dal TAR Puglia – Sezione Bari.
<i>Giudizio</i>	Sig.re De Silvia Grazia Francesca, De Silvia Anna Maria, De Salvia Antonia e De Salvia Maria Pina C/Comune di Manfredonia.
<i>Difensore Ente</i>	non risulta
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Gatta Serena Natalia
<i>Descrizione del fatto</i>	Le sorelle De Salvia convenivano in giudizio il Comune di Manfredonia per la dichiarazione di illegittimità del silenzio serbato dal Comune di Manfredonia sull'istanza delle ricorrenti con la quale le stesse chiedevano la ritipizzazione dei suoli ubicati alla periferia dell'abitato di Manfredonia, censiti in catasto terreni al foglio n. 26, particella n.1323, di loro proprietà, a seguito della scadenza dei vincoli espropriativi di P. R. G.. Con sentenza esecutiva n. 305/2024 del 06.12.2023, pubblicata in data 11.03.2024, il T. A. R. per la Puglia – Bari ha accolto il ricorso proposto e,



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	<p>per l'effetto, ha ordinato al Comune di Manfredonia di pronunciarsi sull'istanza delle ricorrenti, concludendo il procedimento con un provvedimento espresso, entro il termine di 90 gg. dalla data di comunicazione in via amministrativa o di notificazione, se precedente, della sentenza, nonché ha condannato il Comune di Manfredonia al pagamento delle spese processuali in favore delle ricorrenti, liquidandole in € 1.500,00, oltre accessori di legge.</p> <p>Con nota e-mail del 14.03.2024 l'Avv. Gatta Serena Natalia, in nome e per conto delle sue assistite, Sig.re De Salvia, trasmetteva copia di detta sentenza, nonché quantificava in € 2.094,00, omnia, le spese processuali liquidate nella stessa.</p>
<i>Appello</i>	=====
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 2.094,00
<b>Importo totale debito riconosciuto</b>	<b>€ 2.094,00</b>
<i>Accantonamento a Fondo rischio contenzioso</i>	Nessun accantonamento segnalato
<i>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 21/03/2024 con firma digitale - Dott. Giacomo Scalzulli-Dirigente ad Interim Avvocatura
<i>Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 29/03/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente comunale
<i>Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa</i>	Non risulta attestato

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 2.094,00= risulta finanziata con risorse di bilancio la cui copertura finanziaria risulta imputata al cap. 2579/2024.

#### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

#### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese.

### CONCLUSIONI

#### **Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

##### **Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

##### **Tenuto conto:**

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 21/03/2024, a firma del Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Avvocatura;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 29/03/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

#### **Esprime parere favorevole**

alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 23/2024 avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, giudizio omissis, sentenza esecutiva n. 305/2024 del 06.12.2023 del T.A.R. per la Puglia – Bari", nei limiti di quanto statuito in sentenza.

#### **Il Collegio segnala, per il tramite del Segretario Generale, ai responsabili dell'Ente:**

- il contenzioso in oggetto, pur risultando con significativa probabilità di soccombenza, non alcun accantonamento al fondo rischi contenzioso ciò costituendo violazione del principio contabile applicato allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011 e smi. Tale comportamento potrebbe "in astratto" avere ripercussioni negative sugli equilibri di bilancio in quanto le spese di soccombenza sono finanziate con attingimento a risorse correnti di competenza.



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

---

**Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:**

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

<b><i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i></b>	<b><i>Firma</i></b>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

**ALLEGATO N. 2 VERBALE 102/2024**

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 28/2024 AD OGGETTO  
"RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194,  
COMMA 1 LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000 N. 267, DECRETI INGIUNTIVI  
ESECUTIVI + ATTI DIPRECETTO DEI SIG.RI OMISSIS"**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*Dott. Angelo PEDONE*

*Dott. Michele MARINELLI*

*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



# CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 17/03/2019 di approvazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2019-2028 ex art. 243-bis del D. Lgs. n.267/2000;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 37 del 15/04/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - f. **sentenze esecutive;**
  - g. ....;
  - h. ....
  - i. ....;
  - j. .... omissis. ....";
- **Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del C.C., n. 8 del 08/03/2024,** con la quale sono state apportate le variazioni alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024/2026, annualità 2024, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del TUEL, con prelievo dal fondo contenzioso e incremento del capitolo 2579/2024.

#### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

*testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);*

- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio rammenta, altresì che:

- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuizioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*.

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>proposta deliberazione Commissario Straordinario</b>	<b>n. 29/2024</b>
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Giacomo Scalzulli – Dirigente ad Interim contenzioso
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio derivante da decreto ingiuntivo del 07/02/2024 del Giudice di Pace di Manfredonia.
<i>Giudizio</i>	Sig.ri Valente Muscatiello Giuliano, Fabiano Giuseppina, C/Comune di Manfredonia.
<i>Difensore Ente</i>	non costituito
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Azzarone Antonella
<i>Descrizione del fatto</i>	I Sig.ri Valente Muscatiello Giuliano e Fabiano Giuseppina alla luce di un erroneo doppio pagamento della TA.RI. per l'anno 2020, convenivano in giudizio il Comune di Manfredonia chiedendo di ingiungere lo stesso Comune al rimborso dei duplicati tributi oltre a interessi legali, rivalutazione monetaria oltre al rimborso delle spese legali della procedura. Con sentenza del 07.02.2022, il Giudice di Pace ha accolto il ricorso condannando il Comune di Manfredonia al pagamento dei tributi duplicati



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	nonché al pagamento delle spese di procedura, liquidate in € 221,50 per ogni contribuente. Con precetti del 29/02/2024 assunti al n. 10309 e 10310 di protocollo comunale, l'avvocato Azzarone Antonella intimavano il Comune al pagamento di quanto stabilito dal Giudice di Pace nella sentenza.
Appello	=====
Oneri e spese di giustizia	€ 844,32
<b>Importo totale debito riconosciuto</b>	<b>€ 844,32</b>
Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	Nessun accantonamento segnalato
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 27/03/2024 con firma digitale – Dott. Giacomo Scalzulli - Dirigente ad interim Avvocatura
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 29/03/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Non risulta attestato

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 1.660,32= risulta finanziato per € 844,32 al cap. 2579 del corrente esercizio finanziario, ed € 816,00, pari al rimborso del tributo, provvederà direttamente il Dirigente ratione materiae.

#### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

#### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### CONCLUSIONI

**Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

**Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

**Tenuto conto:**

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 27/03/2024, a firma del Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 29/03/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

### **Esprime parere favorevole**

alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 29/2023 avente ad oggetto *"Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, decreti ingiuntivi esecutivi + atti di precetto dei Sigg. omissis"*, nei limiti di quanto statuito in sentenza.

**Il Collegio segnala, per il tramite del Segretario Generale, ai responsabili dell'Ente:**

- il contenzioso in oggetto, pur risultando con significativa probabilità di soccombenza, non alcun accantonamento al fondo rischi contenzioso ciò costituendo violazione del principio contabile applicato allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011 e smi. Tale comportamento potrebbe "in astratto" avere ripercussioni negative sugli equilibri di bilancio in quanto le spese di soccombenza sono finanziate con attingimento a risorse correnti di competenza.

**Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:**

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.



## **CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

### **COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

<b><i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i></b>	<b><i>Firma</i></b>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

---

**ALLEGATO N. 3 VERBALE 102/2024**

---

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 29/2024 AD OGGETTO  
"RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194,  
COMMA 1 LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000 N. 267, SENTENZA DEL  
GIUDICE DI PACE MANFREDONIA N. 3/2024, GIUDIZIO SIG.RA OMISSIS"**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*Dott. Angelo PEDONE*

*Dott. Michele MARINELLI*

*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



# CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 17/03/2019 di approvazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2019-2028 ex art. 243-bis del D. Lgs. n.267/2000;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 37 del 15/04/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - k. **sentenze esecutive;**
  - l. ....;
  - m. ....
  - n. ....;
  - o. .... omissis. ....";
- **Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del C.C., n. 8 del 08/03/2024, con la quale sono state apportate le variazioni alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024/2026, annualità 2024, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del TUEL, con prelievo dal fondo contenzioso e incremento del capitolo 2579/2024,**

#### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

*testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);*

- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio rammenta, altresì che:

- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuizioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *"Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento"*.

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>proposta deliberazione Commissario Straordinario</b>	<b>n. 29/2024</b>
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Giacomo Scalzulli – Dirigente ad interim Avvocatura
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva n. 3/2024 del Giudice di Pace di Manfredonia.
<i>Giudizio</i>	Sig.re De Silvia Grazia Francesca, De Silvia Anna Maria, De Salvia Antonia e De Salvia Maria Pina C/Comune di Manfredonia.
<i>Difensore Ente</i>	non costituito
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Buccino Gianfranco.
<i>Descrizione del fatto</i>	La Sig.ra Anelli Gabriella conveniva in giudizio il Comune di Manfredonia avverso il verbale di contestazione n. P/14699/02020 con il quale la Polizia Municipale in data 28/10/2020 contestava la violazione dell'art. 158, V comma del C.d.S. Con sentenza n. 3/2024 del 19.01.2024, pubblicata in data 22.01.2024, il Giudice di Pace ha accolto il ricorso proposto e, condannato il Comune di Manfredonia alla refusione delle spese di giudizio liquidandole in € 114,00



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	di cui € 43,00 per esborsi oltre spese generali C.N.A.P.F. ed IVA come per legge alla Sig.ra Anelli Gabriella. Con nota PEC del 23.02.2024 l'Avv. Buccino Gianfranco, in nome e per conto della sua assistita, Sig.re Anelli, quantificava in complessivi € 179,34, quanto dovuto dal Comune di Manfredonia in forza della sentenza del Giudice di pace. Inoltre è necessario prevedere la spesa di € 300,00 per la registrazione della sentenza presso l'Agenzia delle Entrate – Direzione provinciale di Foggia
Appello	=====
Oneri e spese di giustizia	€ 479,34
<b>Importo totale debito riconosciuto</b>	<b>€ 479,34</b>
Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	Nessun accantonamento segnalato
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 27/03/2024 con firma digitale – Dott. Giacomo Scalzulli - Segretario Comunale
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 29/03/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Non risulta attestato

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 479,34= risulta finanziata con risorse di bilancio la cui copertura finanziaria risulta imputata al cap. 2579/2024.

#### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

#### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

### CONCLUSIONI

#### **Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

##### **Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

##### **Tenuto conto:**

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 27/03/2024, a firma del Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 29/03/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

#### **Esprime parere favorevole**

alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 29/2023 avente ad oggetto *"Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, sentenza del giudice di pace di Manfredonia N 3/2024, giudizio omissis"*, nei limiti di quanto statuito in sentenza.

#### **Il Collegio segnala, per il tramite del Segretario Generale, ai responsabili dell'Ente:**

- il contenzioso in oggetto, pur risultando con significativa probabilità di soccombenza, non alcun accantonamento al fondo rischi contenzioso ciò costituendo violazione del principio contabile applicato allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011 e smi. Tale comportamento potrebbe "in astratto" avere ripercussioni negative sugli equilibri di bilancio in quanto le spese di soccombenza sono finanziate con attingimento a risorse correnti di competenza.

#### **Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:**

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

<b><i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i></b>	<b><i>Firma</i></b>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmata digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmata digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmata digitalmente</i>



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

---

**ALLEGATO N. 4 VERBALE 102/2024**

---

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 30/2024 AVENTE AD OGGETTO  
"ACCETTAZIONE PROPOSTA GIUDIZIALE EX ART. 185 BIS C.P.C. PER RISOLUZIONE  
CONTROVERSIA PENDENTE DINANZI AL TRIBUNALE DI FOGGIA AL N. DI R.G. 665/2023.  
RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194 LETT. E) DEL D. LGS. 267/2000"**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*Dott. Angelo PEDONE*

*Dott. Michele MARINELLI*

*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



# CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 17/03/2019 di approvazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2019-2028 ex art. 243-bis del D. Lgs. n.267/2000;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 37 del 15/04/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio in merito al riconoscimento dei debiti riporta la normativa di riferimento:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
  - a) .....
  - b) .....
  - c) .....
  - d) .....
  - e) **acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza."**

Il Collegio in merito alla variazione al bilancio riporta la normativa di riferimento:

- **l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 2, del TUEL**, il quale prevede che sulle variazioni di bilancio si esprima un parere, contenente anche un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, delle variazioni rispetto all'anno precedente e di ogni altro elemento utile;
- **l'art. 42 comma 4 e art. 175 comma 4, del TUEL**, i quali prevedono che nel caso in cui si verifichino esigenze urgenti, l'organo esecutivo può procedere alla variazione delle dotazioni di bilancio con ratifica successiva del Consiglio Comunale entro il termine di 60 giorni;
- **l'art. 175 comma 2, del TUEL** il quale stabilisce che le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater;
- **l'art. 175 comma 3, del TUEL** il quale stabilisce che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le seguenti variazioni, che possono essere deliberate sino al 31 dicembre di ciascun anno: a) l'istituzione di tipologie di entrata a destinazione vincolata e il correlato programma di spesa;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

---

- **l'art. 175 comma 5-bis, lettera d) del TUEL**, a norma del quale sono di competenza dell'organo esecutivo le variazioni delle dotazioni di cassa, salvo quelle previste dal comma 5-quater;
- **l'art. 175 comma 5-quinquies, del TUEL**, demanda alla competenza della Giunta Comunale la modifica del Piano esecutivo di gestione 2022-2024;
- **l'art. 187 comma 3, del TUEL** il quale dispone che *"Le quote del risultato presunto derivanti dall'esercizio precedente, costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere utilizzate per le finalità cui sono destinate prima dell'approvazione del conto consuntivo dell'esercizio precedente, attraverso l'iscrizione di tali risorse, come posta a sé stante dell'entrata, nel primo esercizio del bilancio di previsione o con provvedimento di variazione al bilancio. L'utilizzo della quota vincolata o accantonata del risultato di amministrazione è consentito, sulla base di una relazione documentata del dirigente competente, anche in caso di esercizio provvisorio, esclusivamente per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, la cui mancata attuazione determinerebbe danno per l'ente, secondo le modalità individuate al comma 3-quinquies"*.
- **l'art. 187 comma 3/quater, del TUEL** precisa che *"se il bilancio di previsione impiega quote vincolate del risultato di amministrazione presunto ai sensi del comma 3, entro il 31 gennaio la Giunta verifica l'importo delle quote vincolate del risultato di amministrazione presunto sulla base di un preconsuntivo relativo alle entrate e alle spese vincolate ed approva l'aggiornamento dell'allegato al bilancio di previsione di cui all'art. 11, comma 3, lettera a), del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. Se la quota vincolata del risultato di amministrazione presunto è inferiore rispetto all'importo applicato al bilancio di previsione, l'Ente provvede immediatamente alle necessarie variazioni di bilancio che adeguano l'impiego del risultato di amministrazione vincolato"*;



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### VERIFICA VARIAZIONE AL BILANCIO

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa accerta che la proposta di variazione alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026, annualità 2024, proposta ai sensi dell'art. 175, comma 2 del TUEL, dispone le seguenti movimentazioni riepilogate, per titoli:

#### ANNO 2024

ENTRATE	Parziali		Totali	
	Competenza	Cassa	Competenza	Cassa
Utilizzo Avanzo 2023	42.286,00	42.286,00		
Maggiori entrate correnti Titolo 1	+	-		
Minori entrate correnti Titolo 1	-	-		
Maggiori entrate correnti Titolo 2	+	-		
Minori entrate correnti Titolo 2	-	-		
Maggiori entrate correnti Titolo 3	+	-		
Minori entrate correnti Titolo 3	-	-		
<b>Totale variazioni entrate correnti</b>	+		<b>42.286,00</b>	<b>42.286,00</b>
Maggiori entrate Titolo 4	+	-		
Minori entrate Titolo 4	-	-		
<b>Totale variazioni entrate c/capitale</b>	+		-	-
<b>Saldo incremento entrate</b>	+		<b>42.286,00</b>	<b>42.286,00</b>

  

SPESE	Parziali		Totali	
	Competenza	Cassa	Competenza	Cassa
Maggiori spese correnti Titolo 1	+	42.286,00		
Minori spese correnti Titolo 1	-			
<b>Totale variazioni spese correnti</b>	+		<b>42.286,00</b>	<b>42.286,00</b>
Maggiori spese Titolo 2	+	-	-	-
Minori spese Titolo 2	-	-		
<b>Totale variazioni spese c/capitale</b>	+		-	-
Maggiori spese Titolo 4	+	-	-	-
Minori spese Titolo 4	-	-		
<b>Totale variazioni spese rimborso prestiti</b>	+		-	-
<b>Saldo incremento spese</b>	+		<b>42.286,00</b>	<b>42.286,00</b>
<b>Variazioni Fondi e Accantonamenti (solo in termini di competenza)</b>				-
<b>SALDO DIFFERENZIALE DI COMPETENZA</b>			<b>0,00</b>	
<b>SALDO DIFFERENZIALE DI CASSA</b>				<b>0,00</b>

Trattasi di variazione di maggiore previsione di spesa corrente (cap. 2579/2024) finanziata attraverso applicazione di avanzo accantonato per contenzioso, ex art. 187 del TUEL, per l'importo di € 42.286,00=.

Il Collegio, complessivamente accerta che le sopra riportate variazioni, assicurano il permanere degli equilibri di bilancio, secondo le norme contabili recate dal vigente ordinamento degli Enti locali (artt. 162, comma 6 e 193 del d.lgs. n. 267/2000), ciò confermato dall'attestazione formulata dal Dirigente del Settore Economico Finanziario ai sensi dell'art. 153, comma 4, del TUEL.



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «*ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico*» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);
- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio prende atto che:

- spetta agli organi di Polizia Stradale di cui all'art. 12 del C.d.S., il sequestro o il fermo dei veicoli a motore quale sanzione accessoria per violazione a disposizioni normative ed affidamento degli stessi per la custodia, ad uno dei soggetti pubblici o privati indicati in un elenco annualmente predisposto dal Prefetto;
- la competenza per il pagamento delle spese di custodia dei veicoli sequestrati spetta all'Ente di appartenenza dell'Agente che effettua il sequestro, pertanto, la liquidazione ed il pagamento dei costi dei veicoli sequestrati dalla Polizia Locale di Manfredonia, sono imputabili al Comune di Manfredonia (cfr. art. 11 del D.P.R. 29/7/1982 n. 571 e Circolare M/6326/50 del 14/10/2002 del Ministero dell'Interno);
- in particolare, l'art. 11 del citato D.P.R, così dispone: *"Le spese di custodia delle cose sequestrate sono anticipate dall'amministrazione cui appartiene il pubblico ufficiale che ha eseguito il sequestro"*;
- evidenziato che, secondo l'interpretazione data dal Ministero dell'Interno della norma suddetta, il pagamento delle spese di custodia conseguenti al sequestro amministrativo deve essere effettuato direttamente dall'amministrazione cui appartiene l'organo accertatore della violazione al codice della strada, che potrà rivalersi nei confronti del proprietario del



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

veicolo confiscato; allo stesso modo, al pagamento delle spese di custodia dei veicoli dissequestrati, fermati, rimossi e non ritirati dagli aventi diritto, che sono oggetto della procedura prevista dal DPR 13.02.20201, n. 189, è tenuta l'amministrazione di appartenenza dell'agente accertatore della violazione;

- la liquidazione degli oneri di custodia in favore del custode per i mezzi affidati in custodia dalla Polizia Locale è determinata in base alle tariffe applicate dalla Prefettura di Foggia approvate con decreti del 19/12/2002, del 27/3/2009 e del 19/12/2014, in base alla Circolare del Ministero dell'Interno n. 38 prot. M/6326 del 04/04/2000.

Il Collegio ha preso atto che:

- con ricorso proposto dalla ditta M.A., ex art. 702/bis cpc dinanzi al Tribunale di Foggia (prot. ente n. 8538 del 21/02/2023), ha richiesto la somma di € 42.300,23= oltre agli interessi moratori ex D. Lgs. 231/02 dalla data della domanda sino alla data del soddisfo, per spese di custodia di veicoli sequestrati dalla Polizia Locale e custoditi dalla ditta M.A.;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 21 del 28/02/2024, avente ad oggetto "Accettazione proposta giudiziale ex art. 185 bis c.p.c. per risoluzione controversia pendente dinanzi al Tribunale di Foggia al n. di R.G. 665/2023" l'Ente ha accettato la proposta giudiziale ex art. 185 bis c.p.c., nell'ambito della controversia pendente dinanzi al Tribunale di Foggia iscritta al n. di R.G. 665/2023, sulla *proposta di conciliazione, con nota del 14.07.2023 prot. n. 33506, è stato espresso parere favorevole dal "Dirigente ratione materiae"*, al fine di evitare un danno patrimoniale all'Ente in termini superiori di quanto definito in termini conciliativi, nei termini di seguito riportato in stralcio "P.Q.M. FORMULA alle parti, a definitiva tacitazione di ogni pretesa, la seguente proposta: - corresponsione da parte del Comune resistente, in favore del ricorrente, dell'importo complessivo ed attualizzato di € 40.000,00; - versamento da parte del Comune, in favore del ricorrente, dell'importo di € 286,00 a titolo di esborsi e € 2.000,00= a titolo di contributo spese di lite".
- trattasi di prestazioni effettivamente rese dalla ditta in questione in favore di questo Ente che hanno comportato per l'Ente utilità ed arricchimento, atteso che si tratta di attività dovute per i sequestri effettuati dalla Polizia Locale, e pertanto di espletamento di pubbliche funzioni;
- trattasi di somme anticipate dall'Ente per gli oneri di custodia dei mezzi sequestrati/ritrovati il cui onere ricade in capo ai singoli proprietari/custodi con obbligo di recupero da parte del competente Comando di Polizia Locale, anche al fine di evitare la prescrizione dei termini.

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>proposta deliberazione Commissario Straordinario</b>	<b>n. 30/2024</b>
Dirigente Proponente:	Ing. Giuseppe Di Tullo – Dirigente ad interim Polizia Locale



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. e) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio derivante accettazione conciliazione giudiziale giusta delibera di C.S. n. 21 del 28/02/2024.
<i>Giudizio</i>	Ricorso dinanzi al Tribunale di Foggia iscritta al n. di R.G. 665/2023 Ditta M.A. c/Comune di Manfredonia.
<i>Difensore Ente</i>	Il Comune si è costituito in giudizio a mezzo dell'Avvocatura Comunale, giusta deliberazione di G.C. n. 115/2023
<i>Difensore Controparte</i>	=====
<i>Descrizione del fatto</i>	La Ditta M.A., con ricorso 702/bis (R.G. 665/2023) ha presentato istanza di liquidazione per oneri di recupero e custodia di n. 28 veicoli sequestrati/ritrovati dalla Polizia Locale del Comune di Manfredonia. Con richiesta di pagamento della somma di € 42.300,23= oltre gli interessi moratori ex D. Lgs 231/02 dalla domanda al saldo effettivo, per spese di custodia di veicoli sequestrati dalla P.L. e custoditi dalla ditta. Il giudice nell'udienza del 13/07/2023, invitava le parti ex art. 185 ad una proposta di conciliazione giudiziale. L'Ente, previa acquisizione dei pareri favorevoli del dirigente di settore e dell'Avvocatura, con deliberazione di C.S. con i poteri della G.C., n. 21/2024 accettava la proposta aderendo al pagamento della somma di € 40.000,00 ed € 2.000,00 per spese legali oltre ad € 286,00 per esborsi.
<i>Appello</i>	=====
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 2.286,00=
<b><i>Importo totale debito riconosciuto</i></b>	<b>€ 42.286,00=</b>
<i>Accantonamento a Fondo rischio contenzioso</i>	€ 42.286,00=
<i>Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 28/03/2024 con firma digitale – Ing. Giuseppe Di Tullo – dirigente comunale
<i>Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 29/03/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente comunale
<i>Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa</i>	Non risulta attestato

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 42.286,00= risulta effettuata con variazione di bilancio con applicazione di avanzo accantonato al fondo rischi contenzioso e previsione di maggiore spesa al capitolo 2579 del Bilancio 2024/2026.



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

#### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera e) del D. Lgs. 267/00, sebbene incardinati all'interno di un procedimento giudiziario (R.G. 665/2023) conclusosi con accettazione di conciliazione giudiziali ex art. 185 cpc;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese.

#### Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 21 del 28/02/2024, avente ad oggetto "Accettazione proposta giudiziale ex art. 185 bis c.p.c. per risoluzione controversia pendente dinanzi al Tribunale di Foggia al n. di R.G. 665/2023" l'Ente ha accettato la proposta giudiziale ex art. 185 bis c.p.c., nell'ambito della controversia pendente dinanzi al Tribunale di Foggia iscritta al n. di R.G. 665/2023, sulla proposta di conciliazione, con nota del 14.07.2023 prot. n. 33506, è stato espresso parere favorevole dal "Dirigente *ratione materiae*", al fine di evitare un danno patrimoniale all'Ente in termini superiori di quanto definito in termini conciliativi, nei termini di seguito riportato in stralcio "P.Q.M. FORMULA alle parti, a definitiva tacitazione di ogni pretesa, la seguente proposta: - corresponsione da parte del Comune resistente, in favore del ricorrente, dell'importo complessivo ed attualizzato di € 40.000,00; - versamento da parte del Comune, in favore del ricorrente, dell'importo di € 286,00 a titolo di esborsi e € 2.000,00= a titolo di contributo spese di lite".
- trattasi di prestazioni effettivamente rese dalla ditta in questione in favore di questo Ente che hanno comportato per l'Ente utilità ed arricchimento, atteso che si tratta di attività dovute per i sequestri effettuati dalla Polizia Locale, e pertanto di espletamento di pubbliche funzioni;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- trattasi di somme anticipate dall'Ente per gli oneri di custodia dei mezzi sequestrati/ritrovati il cui onere ricade in capo ai singoli proprietari/custodi con obbligo di recupero da parte del competente Comando di Polizia Locale, anche al fine di evitare la prescrizione dei termini.

### CONCLUSIONI

#### **Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

##### **Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;

##### **Tenuto conto:**

- della deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 21 del 28/02/2024, avente ad oggetto "Accettazione proposta giudiziale ex art. 185 bis c.p.c. per risoluzione controversia pendente dinanzi al Tribunale di Foggia al n. di R.G. 665/2023";
- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 28/03/2024, a firma del Ing. Giuseppe Di Tullo, nella qualità di dirigente ad interim della Polizia Locale;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 29/03/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

#### **Esprime parere favorevole**

alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 30/2024 avente ad oggetto "Accettazione proposta giudiziale ex art. 185 bis c.p.c. per risoluzione controversia pendente dinanzi al tribunale di foggia al n. di R.G. 665/2023. Riconoscimento debito fuori bilancio ex art. 194 lett. e) del d. lgs. 267/2000" ed alla connessa variazione al Bilancio 2024/2026, annualità 2024, nei limiti di quanto pattuito, con obbligo di recupero degli oneri e spese, anche legali, anticipate dall'Ente ma di competenza dei soggetti giuridici titolari dei mezzi sequestrati/ritrovati.

#### **Il Collegio segnala al responsabile della Polizia Locale:**

- ad accertare contabilmente, ex art. 179 del TUEL, le somme distinte per singolo debitore, attivando, anche con la collaborazione dell'avvocatura comunale, ogni azione utile alla interruzione dei termini di prescrizione, nonché al recupero delle somme anticipate dall'Ente e non dovute, compresi gli oneri e spese per il loro recupero.



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- Di tale attività vogliate fornire idoneo riscontro a questo collegio, anche al fine di fornire idoneo riscontro alla Corte dei Conti all'interno del monitoraggio semestrale.

#### **Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:**

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

<i><b>Il Collegio dei Revisori dei Conti</b></i>	<i><b>Firma</b></i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmata digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmata digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmata digitalmente</i>



**CITTA' DI MANFREDONIA**

*Provincia di Foggia*

**COLLEGIO REVISORI DEI CONTI**

---

**ALLEGATO N. 5 VERBALE 102/2024**

---

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 31/2024 AD OGGETTO "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000 N. 267, SENTENZE DEL GIUDICE DI PACE DI MANFREDONIA N. 22/2021 E N. 25/2021, GIUDIZIO GRASSI SERVICE S.R.L."**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*Dott. Angelo PEDONE*

*Dott. Michele MARINELLI*

*Dott. Michele MASTROGIACOMO*



# CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024/2026.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 17/03/2019 di approvazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2019-2028 ex art. 243-bis del D. Lgs. n.267/2000;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;
- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- deliberazione di Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, n. 37 del 15/04/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio evidenzia che il proprio intervento è attivato dall'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - p. **sentenze esecutive;**
  - q. ....;
  - r. ....
  - s. ....;
  - t. .... omissis. ....";
- **Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del C.C., n. 8 del 08/03/2024, con la quale sono state apportate le variazioni alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024/2026, annualità 2024, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del TUEL, con prelievo dal fondo contenzioso e incremento del capitolo 2579/2024,**

#### VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

*testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);*

- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio rammenta, altresì che:

- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuizioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *"Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento"*.

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

<b>proposta deliberazione Commissario Straordinario</b>	<b>n. 31/2024</b>
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Giacomo Scalzulli – Dirigente ad interim Avvocatura
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio derivante da sentenze n. 22/2021 e n. 25/2021 del Giudice di Pace di Manfredonia.
<i>Giudizio</i>	Ditta Grassi Service C/Comune di Manfredonia.
<i>Difensore Ente</i>	non risulta
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Narciso Salvatore.
<i>Descrizione del fatto</i>	La Grassi Service S.r.l. conveniva in giudizio il Comune di Manfredonia avverso diversi verbali di contestazione elevati dalla Polizia Municipale e riferibili alla Z.T.L. Con sentenze n. 22/2021 del 29.01.2021 e 25/2021, depositate in data 25.02.2021, il Giudice di Pace ha accolto i ricorsi proposti, e condannato il Comune di Manfredonia alla refusione delle spese di giudizio, liquidandole in complessivi 568,40 alla ditta Grassi Service Srl.



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	Con nota PEC del 03.04.2024, assunto a protocollo comunale al n. 15816 del 03.04.2024, l'Avv. Narciso Salvatore, in nome e per conto della sua assistita, Grassi Service S.r.l., trasmetteva le su citate sentenze richiedendo il pagamento delle spese legali quantificate in € 284,20, omnia ed in regime contabile forfettario, per ognuno dei 2 giudizi per un totale complessivo di € 568,40, quanto dovuto dal Comune di Manfredonia in forza della sentenza del Giudice di Pace. Inoltre si rende necessario prevedere la spesa di € 600,00 per la registrazione della sentenza presso l'Agenzia delle Entrate – Direzione provinciale di Foggia.
Appello	=====
Oneri e spese di giustizia	€ 568,40
<b>Importo totale debito riconosciuto</b>	<b>€ 1.168,40</b>
Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	Nessun accantonamento segnalato
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 11/04/2024 con firma digitale – Dott. Giacomo Scalzulli – dirigente ad interim contenzioso
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 17/04/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Non risulta attestato

#### Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserita nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento della somma complessiva di € 1.168,40= risulta finanziata con risorse di bilancio la cui copertura finanziaria risulta imputata al cap. 2579/2024.

### OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

#### Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del



# CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

## COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese.

### CONCLUSIONI

#### **Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato, rilevato e segnalato**

##### **Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

##### **Tenuto conto:**

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 11/04/2024, a firma del Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 17/04/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.

#### **Esprime parere favorevole**

alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 31/2023 avente ad oggetto *"Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, sentenze del Giudice di Pace di Manfredonia n. 22/2021 e N. 25/2021, giudizio Grassi Service S.r.l."*, nei limiti di quanto statuito in sentenza.

#### **Il Collegio segnala, per il tramite del Segretario Generale, ai responsabili dell'Ente:**

- il contenzioso in oggetto, pur risultando con significativa probabilità di soccombenza, non alcun accantonamento al fondo rischi contenzioso ciò costituendo violazione del principio contabile applicato allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011 e smi. Tale comportamento potrebbe "in astratto" avere ripercussioni negative sugli equilibri di bilancio in quanto le spese di soccombenza sono finanziate con attingimento a risorse correnti di competenza.



## CITTA' DI MANFREDONIA

*Provincia di Foggia*

### COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

---

**Il Collegio invita, altresì, l'Ente a:**

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP.

<i><b>Il Collegio dei Revisori dei Conti</b></i>	<i><b>Firma</b></i>
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmata digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmata digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmata digitalmente</i>