



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 96 del 2 Aprile 2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 2 del mese di aprile alle ore 08.20, si è riunito, in videoconferenza, previa convocazione, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Presidente, riscontrato il collegamento dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.S., con i poteri di del Consiglio Comunale, n. 26/2024, avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, giudizio GESTIONE TRIBUTI S.P.A. in liquidazione, Sentenza esecutiva n. 855/2024";**
2. **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto, in data 02/04/2024 a mezzo PEC dal Dirigente ad interim del servizio Contenzioso dell'Ente la richiesta, ai dell'art. 239 comma 1 lettera b) n. 6 del TUEL, di parere sul provvedimento Commissariale, coi i poteri del Consiglio Comunale, n. 16/2024, per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ex art. n. 194 comma 1 lett. a) d. lgs. n. 267/2000, per sentenza esecutiva di condanna, del Tribunale di Bari, n. 855/2024 del 19.02.2024, notificata in data 20.02.2024, con condanna alle spese dell'Ente per € 8.611,20 in favore della Gestione Tributi S. p. A. in Liquidazione, a titolo di refusione delle spese di lite e € 300,00, a titolo di previsione delle spese di registrazione della sentenza, in favore dell'Agenzia delle Entrate, Direzione Provinciale di Bari, Ufficio Territoriale di Bari, a seguito ricezione dell'avviso di liquidazione dell'imposta.

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio constata che la proposta di C.S, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 26/2024 risulta corredata dei seguenti pareri, firmati digitalmente:

- parere favorevole di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 22/03/2024, dal Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- parere favorevole di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 29/03/2024, dal Dirigente del Settore Finanziario, Dr.ssa Maricarmen Distante.

APPROVA

L'allegato parere, ex art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente comunica che non avendo altro da discutere alle ore 10.05, la seduta viene dichiarata conclusa e chiuso il collegamento, dopo aver redatto, letto ed approvato il verbale. Lo stesso viene sottoscritto digitalmente dal Presidente e da questo inviato tramite posta elettronica ai componenti per la sottoscrizione digitale e la trasmissione tramite PEC all'Ente richiedente per il proseguo dell'iter istruttorio.

<i>Il Collegio dei Revisori dei Conti</i>	<i>Firma</i>
<i>Dott. Angelo PEDONE – Presidente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MARINELLI – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>
<i>Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente</i>	<i>Firmato digitalmente</i>



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO VERBALE 96/2024

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 26/2024 AD OGGETTO "RICONOSCIMENTO
LEGITTIMITÀ DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000
N. 267, GIUDIZIO GESTIONE TRIBUTI S.P.A. IN LIQUIDAZIONE, SENTENZA ESECUTIVA N. 855/2024"**



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022;
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023;
- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 73 del 28/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 1 del 09/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026;
- con deliberazione di C.S., con i poteri del Consiglio Comunale, n. 4 del 16/01/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di C.S., con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 25/01/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- non risulta approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2024-2026, pur essendo scaduto il termine dei 30 giorni.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio ritiene che il proprio intervento è attivato dall'art. 239 comma 1 lettera b) n. 6 del TUEL, il quale sancisce che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio visti:

- **articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL:** "1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a. **sentenze esecutive;**
 - b.;
 - c.
 - d.;
 - e. omissis.";
- **deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del C. C., n. 8 del 08/03/2024,** con la quale sono state apportate le variazioni alle dotazioni del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024/2026, annualità 2024, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del TUEL, con prelievo dal fondo contenzioso e incremento del capitolo 2580/2024.

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente rammenta che:

- l'art. 194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravii finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- la Corte dei Conti rammenta che «ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG);

- la presenza di una eventuale transazione relativa ad un decreto ingiuntivo non esime l'Ente dall'obbligo del riconoscimento formale del debito da parte dell'organo competente, che il Testo Unico degli enti locali individua nel Consiglio comunale (*Corte dei conti, Sez. Umbria, n. 85/2017; Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 57/2017 e n. 2/2019*) e che il ricorso alla transazione, in sostituzione del riconoscimento del debito fuori bilancio, potrebbe assumere carattere elusivo e rappresentare un comodo espediente per evitare la pronuncia sulla fattispecie da parte dell'organo consiliare e la trasmissione degli atti alla Procura contabile (*Corte dei conti, Sez. Puglia, n. 112/2021*).

Il Collegio rammenta, altresì che:

- attraverso il riconoscimento del debito da sentenza, l'Ente si adegua alle statuizioni della sentenza, anche nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare ulteriormente il debito dei maturandi accessori;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico dell'Organo Consiliare, il quale, con la deliberazione di riconoscimento, esercita una mera funzione ricognitiva non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la Corte dei Conti con la deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG, ha espresso il seguente principio di diritto: *«Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'ente della relativa deliberazione di riconoscimento».*

Il Collegio prende atto di quanto riportato nel provvedimento che di seguito si sintetizza:

Proposta deliberazione C. S.	n. 26/2024
<i>Dirigente Proponente:</i>	Dott. Giacomo Scalzulli - Segretario Generale
<i>Fattispecie Debito</i>	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
<i>Fattispecie</i>	Riconoscimento debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva del Tribunale di Bari n. 855/2024 del 19.02.2024, notificata in data 20/02/2024.
<i>Giudizio</i>	R.G. n. 2890/2021 - Comune di Manfredonia c/Gestione Tributi S. p. A. in Liquidazione.
<i>Difensore Ente</i>	Avv. Teresa Totaro - Avvocato Comunale
<i>Difensore Controparte</i>	Avv. Francesco La Torre
<i>Descrizione del fatto</i>	con atto di citazione dinanzi al Tribunale di Bari, giusta deliberazione della C.S. con i poteri della G.C. n. 16 del 04.02.2021, il Comune di Manfredonia ha chiesto, previo accoglimento dell'istanza cautelare di sospensione ex art. n. 2378, 3° e 4° comma, del c.c.: <ul style="list-style-type: none">- di accertare e dichiarare la nullità e/o l'annullabilità del verbale dell'assemblea dei soci della Gestione Tributi SPA in liquidazione



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

	<p>del 19.11.2020, con conseguente nullità della deliberazione dell'assemblea dei soci tenutasi a Manfredonia il 19.11.2020 di approvazione del bilancio, attesa la mancata convocazione di un socio;</p> <p>- nonché di condannare la Gestione Tributi S. p. A. in Liquidazione al pagamento delle spese e delle competenze di giudizio;</p> <p>con sentenza n. 855/2024 del 19.02.2024, il Tribunale di Bari, ha rigettato la domanda e condannato il Comune di Manfredonia al pagamento delle spese processuali in favore della Gestione Tributi S. p. A. in Liquidazione, liquidate in € 7.200,00 per compenso professionale, oltre C.N.A.P.F. ed I.V.A. come per legge, nonché al rimborso forfettario delle spese generali in ragione del 15% sull'importo del compenso;</p> <p>con nota P. E. C. del 27.02.2024 l'Avv. La Torre Francesco, legale di fiducia della Gestione Tributi S. p. A. in Liquidazione, quantificava le spese liquidate in sentenza in € 8.611,20, omnia.</p>
<i>Appello</i>	non proposto
<i>Oneri e spese di giustizia</i>	€ 8.911,20 di cui € 300,00 per imposta di registro a carico Ente
Importo totale debito riconosciuto	€ 8.911,20 di cui € 300,00 per imposta di registro a carico Ente
<i>Fondo rischi contenzioso</i>	€ 10.000,00=
<i>Parere regolarità tecnica ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 22/03/2024 con firma digitale – Dott. Giacomo Scalzulli - Segretario Comunale
<i>Parere regolarità contabile ex art. 49 TUEL</i>	Favorevole in data 29/03/2024 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante - dirigente comunale
<i>Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa</i>	non risulta

Il Collegio prende atto che:

- il debito fuori bilancio di cui al presente provvedimento, non risulta inserito nel PRFP approvato con la deliberazione di C.C. n. 1 del 17/03/2019;
- il finanziamento del debito complessivo di € 8.911,20= è stato effettuato con prelievo dal Fondo rischi contenzioso 2024, con imputazione per esigibilità:
 - per € 8.611,00= al cap. 2580 del PEG 2024/2026 che risulta capiente;
 - per € 300,00= al macroaggregato 102 riferito a imposta di registro a carico Ente.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

OSSERVAZIONI, RILIEVI E SEGNALAZIONI

Il Collegio tenuto conto che:

- tutta la documentazione relativa ai debiti fuori bilancio segnalati da parte del Servizio competente, deve essere inoltrata, Servizio di controllo degli equilibri Finanziari, per i dovuti controlli di competenza ed al nucleo di valutazione ai fini dei comportamenti
- i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previsti dall'art. 194, lettera a) del D. Lgs. 267/00;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed alla relativa regolarizzazione, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (*cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013*) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese.

CONCLUSIONI

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso, osservato e rilevato

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;

Tenuto conto:

- del parere favorevole, di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 22/03/2024, a firma del Dott. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- del parere favorevole, di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 29/03/2024, a firma della Dr.ssa Maricarmen Distante, nella qualità di Dirigente del Settore Finanziario;
- che non risulta apposta alcuna attestazione, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi dell'art. 50 del vigente Statuto comunale.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla Proposta del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 26/2024 avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio, art. n. 194, comma 1 lett. a) del d. lgs. del 18.08.2000 n. 267, giudizio GESTIONE TRIBUTI S.P.A. in liquidazione, Sentenza esecutiva n. 855/2024", con pagamento alla parte vittoriosa, nei limiti di quanto statuito in sentenza.

Il Collegio invita l'Ente a:

- effettuare inderogabilmente entro i termini di 120 giorni dal 20/02/2024 il pagamento di quanto disposto dalla sentenza 855/2024;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale del PRFP;
- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	Firma
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MARINELLI – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	<i>Firmato digitalmente</i>