



# COMUNE DI MANFREDONIA

(Provincia di Foggia)

Prot. n. 29253/2020

## RELAZIONE DI FINE MANDATO DELLA GESTIONE COMMISSARIALE

(29.04.2019 – 05.11.2019)

(art. 4 del D. Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

## PREMESSA

La presente relazione viene redatta dal Comune di Manfredonia, ai sensi dell'art. 4 del Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: *"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"* per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

La relazione è sottoscritta dal sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale del comune da parte del sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La relazione di fine mandato è pubblicata sul sito istituzionale della provincia o del comune entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del TUEL e da questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguente della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## PARTE I – DATI GENERALI

### 1.1 Popolazione residente al 05.11.2019: n. 56.414 abitanti

### 1.2 - Organi

Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco, Giunta Comunale e Consiglio Comunale

### 1.3 – Struttura organizzativa

Segretario comunale<sup>1</sup> in convenzione con il Comune di Mattinata

Numero dirigenti: 2

Numero posizioni organizzative: =

Numero totale personale dipendente: 165 unità (compreso il Segretario Generale).

### Organigramma dell'Ente:

<b>Settore Staff I</b> - Segreteria Generale
<b>Settore Staff II</b> - Polizia Locale
<b>Settore I</b> - Risorse Umane Sviluppo Economico
<b>Settore II</b> – Servizi Demografici Cultura Promozione Turistica e Servizi Educativi
<b>Settore III</b> – Servizi Affari Generali e alla Persona
<b>Settore IV</b> – Economico -Finanziario
<b>Settore V</b> – Lavori pubblici e Autorizzazioni Ambientali
<b>Settore VI</b> – Urbanistica e Sviluppo Sostenibile

### 1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

Con provvedimento n. 22609 datato 29.04.2019, a seguito delle dimissioni del Sindaco, il Prefetto di Foggia ha sospeso il Consiglio Comunale ed ha provveduto alla nomina del dott. Vittorio Piscitelli, quale Commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'Ente.

Con decreto prefettizio n. 24683 del 09.05.2019 si è provveduto alla nomina di un Sub-Commissario prefettizio, dott.ssa Pasqua Tirelli.

Con Decreto del Presidente della Repubblica del 21.05.2019 si è provveduto al definitivo scioglimento del Consiglio Comunale ed alla nomina del dott. Piscitelli quale Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune di Manfredonia fino all'insediamento degli organi ordinari, con conferimento dei poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco.

Con decreto prefettizio n. 27029 del 22.05.2019 si è provveduto alla nomina di un Sub-Commissario prefettizio, con funzioni vicarie, dott.ssa Francesca Anna Maria Crea.

Con successivo Decreto del Presidente della Repubblica del 22.10.2019 si è provveduto alla nomina della Commissione Straordinaria per la gestione del Comune di Manfredonia, ai sensi dell'art. 143 del D. Lgs. n. 267/2000.

### **1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:**

Il Comune di Manfredonia:

- **non** ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL,
- **ha** dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis;
- **ha** fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL.

### **1.6 - Situazione di contesto interno/esterno:**

#### **SETTORE ECONOMICO- FINANZIARIO:**

Le principali criticità riscontrate in questo settore sono state:

- problemi carenza di risorse finanziarie, umane e vincoli in materia di assunzioni;
- eccessiva onerosità servizio di riscossione dei tributi.

Le soluzioni realizzate:

- razionalizzazione della spesa pur nelle difficoltà di una spesa ormai quasi completamente consolidata e quindi con scarsi margini di manovra;
- approvazione del bilancio 2019 – 2021 con deliberazione n. 10 del 24-07-19;
- approvazione del rendiconto 2018 con deliberazione n. 23 del 16-10-19;
- avvio del processo di internalizzazione delle entrate tributarie e patrimoniali;

#### **SERVIZI DEMOGRAFICI**

Le principali criticità riscontrate in questo settore sono state:

- permane il problema della scarsità di personale in rapporto ai servizi forniti.

Le soluzioni realizzate:

- è stata confermata la necessità di mantenere l'obbligo di prenotazione dell'appuntamento per il rilascio della carta di identità. Tale modalità, infatti, ha parzialmente agevolato la gestione dei servizi ai cittadini, che, comunque, risentono dei picchi di accesso imprevedibili in determinate giornate.
- E' proseguito il processo di informatizzazione non soltanto mediante il rilascio delle carte d'identità elettroniche, ma soprattutto attraverso le attività propedeutiche al passaggio ad ANPR, Anagrafe nazionale della popolazione residente.

#### **SERVIZIO PERSONALE**

Le principali criticità riscontrate in questo settore sono state:

- permane il problema della scarsità di personale in rapporto ai servizi forniti;
- mancata predisposizione dal 2015 degli atti propedeutici al salario accessorio dei dipendenti.

Le soluzioni realizzate:

- definizione della programmazione del fabbisogno di personale

#### **SETTORI TECNICI**

Le principali criticità riscontrate in questo settore sono state:



- La carenza di risorse umane, è problema strutturale per il Comune di Manfredonia, che ha un rapporto dipendenti/popolazione bassissimo. Questo non ha certo favorito la continuità dell'azione amministrativa in relazione specificamente al frequente avvicendamento dei dirigenti.

**Le soluzioni realizzate:**

- si è ottenuto il risultato di autorizzare il lavoro straordinario;
- nomina Dirigente ad interim.

**SERVIZI ALLA PERSONA**

**Le principali criticità** riscontrate in questo settore sono state:

- aumento importante dei casi sociali più gravi (sfratti esecutivi, mancanza di lavoro e perdita del lavoro, ecc..) a causa soprattutto del perdurare della grave crisi economico-finanziaria nazionale;
- non sufficiente disponibilità di risorse umane e finanziarie per i servizi sociali, culturali e scolastici;

**Le soluzioni realizzate:**

- ricorso alle assunzioni etero-finanziate.
- A fronte della drastica riduzione delle risorse comunali, si è fatto fronte ai bisogni sociali mediante la acquisizione di risorse di derivazione regionale, nazionale e comunitaria, tra le quali: buoni servizio infanzia ed anziani, fondi piano contrasto alla povertà, progetto Home Care Premium, Reddito di Cittadinanza, Red, Provi, Pon Inclusione, fitto casa. Attraverso tali strumenti il Comune è riuscito a soddisfare pressanti e diffusi bisogni collegati, spesso, a situazioni di emergenza sociale. Rimangono, comunque, ulteriori bisogni per i quali necessitano ulteriori risorse

**2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL)**

L'Ente non è nella condizione di deficitarietà strutturale né all'inizio, né a fine mandato.

---

**PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE**

---

Per quanto attiene la situazione finanziaria economica e patrimoniale dell'Ente alla data di fine mandato, in considerazione del lasso di tempo di durata del mandato del Commissario Straordinario, si riportano i dati approvati con il rendiconto del 2018, che confermano i dati di preconsuntivo della relazione di inizio mandato raffrontati agli anni 2015-2017, riferiti, di fatto, alla precedente amministrazione.

**3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente del periodo precedente all'insediamento del Commissario Straordinario:**

**REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011**

ENTRATE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.325.208,09	-3,04%
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	30.051.172,05	2.686.040,23	2.020.311,17	1.794.831,61	-94,03%
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	42.395.739,42	31.489.950,54	25.285.630,97	29.977.201,76	-29,29%
<b>TOTALE</b>	<b>121.254.050,38</b>	<b>81.254.250,39</b>	<b>73.244.601,12</b>	<b>79.097.241,46</b>	<b>-34,77%</b>

SPESE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	49.683.429,74	41.649.162,13	41.221.596,30	40.951.061,57	-0,175760172
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	33.212.024,33	1.106.002,95	549.313,29	1.117.845,05	-0,966342159
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	43.597.781,63	33.397.601,99	27.198.741,23	31.430.754,29	-0,279074459
<b>TOTALE</b>	<b>126.493.235,70</b>	<b>76.152.767,07</b>	<b>68.969.650,82</b>	<b>73.499.660,91</b>	<b>-0,418943942</b>

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di Incremento /decremento rispetto al primo anno
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-0,25422196
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-0,25422196



**REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011**

ENTRATE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE			760.245,73	384.432,57	0,00%
FPV – PARTE CORRENTE	4.665.394,50	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	-79,22%
FPV – CONTO CAPITALE	6.988.029,08	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	-97,82%
ENTRATE CORRENTI	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.475.208,09	-2,73%
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	30.051.172,05	2.679.065,23	2.020.311,17	1.644.831,61	-94,53%
ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE					0,00%
ACCENSIONE DI PRESTITI	1.000,00		16.509,79	421.482,76	42048,28%
ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	41.395.739,42	31.489.950,54	25.269.121,18	29.555.719,00	-28,60%
<b>TOTALE</b>	<b>131.908.473,96</b>	<b>86.631.007,44</b>	<b>75.565.447,76</b>	<b>80.603.689,47</b>	<b>-38,89%</b>

SPESE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
SPESE CORRENTI	49.683.429,74	41.649.162,13	41.221.596,30	40.951.051,67	-17,58%
FPV – PARTE CORRENTE	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99	-74,81%
SPESE IN CONTO CAPITALE	33.212.024,33	1.106.022,95	549.313,29	1.117.845,05	-96,63%
FPV – CONTO CAPITALE	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86	-99,00%
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE					0,00%
RIMBORSO DI PRESTITI	2.202.042,21	1.907.651,45	1.929.620,05	1.875.035,29	-14,85%
CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	41.395.739,42	31.489.950,54	25.269.121,18	29.555.719,00	-28,60%
<b>TOTALE</b>	<b>131.876.967,75</b>	<b>77.713.387,98</b>	<b>70.091.666,26</b>	<b>73.935.644,86</b>	<b>-43,94%</b>

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PDG	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-25,42%
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO DI TERZI E PDG	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-25,42%
<b>TOTALE</b>	<b>41.891.616,28</b>	<b>38.860.643,06</b>	<b>27.097.860,80</b>	<b>31.241.847,50</b>	<b>-25,42%</b>

**3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato precedente all'insediamento del Commissario Straordinario**

**REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>				
	2015	2016	2017	2018
<b>Totale titoli (I+II+III) delle entrate</b>	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.475.208,09
Rimborso prestiti parte del titolo III	1.437.801,35	1.907.651,45	1.929.620,05	1.875.035,29
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>47.369.337,56</b>	<b>45.170.608,17</b>	<b>44.009.038,93</b>	<b>45.600.172,80</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>				
	2015	2016	2017	2018
Totale titolo IV	30.051.172,05	2.679.065,23	2.020.311,17	1.644.831,61
Totale titolo V**		6.975,00		
<b>Totale titoli (IV+V)</b>	<b>30.051.172,05</b>	<b>2.686.040,23</b>	<b>2.020.311,17</b>	<b>1.644.831,61</b>
Spese titolo II	33.212.024,33	1.106.002,95	549.313,29	1.117.845,05
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>-3.160.852,28</b>	<b>1.580.037,28</b>	<b>1.470.997,88</b>	<b>526.986,56</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti				
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]				
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>-3.160.852,28</b>	<b>1.580.037,28</b>	<b>1.470.997,88</b>	<b>526.986,56</b>

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"



**REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>				
	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
FPV di parte corrente (+)	4.665.394,50	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.475.208,09
Disavanzo di amministrazione (-)	590.030,79	590.030,79	2.702.173,92	2.536.074,12
Spese titolo I (-)	49.683.429,74	41.649.162,13	41.221.596,30	40.951.061,57
Spese titolo IV quote capitale amm.to mutui e prestiti obbligaz. (-)	2.202.042,21	1.907.651,45	1.929.620,05	1.875.035,29
FPV di parte corrente (-)	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99
Spese Titolo 2-Altri trasferimenti in c/capitale	394.117,45			
Rimborso prestiti parte del titolo IV (-)				
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>-976.011,47</b>	<b>2.987.731,96</b>	<b>638.175,25</b>	<b>2.684.929,56</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+)			424.902,26	384.432,57
Copertura disavanzo (-)				
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	1.050.680,33	1.457.887,62	289.143,13	926.287,72
Entrate di parte corrente destinate a spese dei investimento (-)	9.337,50	6.839,87	34.601,29	28.105,31
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE AL NETTO DELLE VARIAZIONI</b>	<b>65.331,36</b>	<b>4.438.779,71</b>	<b>1.317.619,35</b>	<b>3.967.544,54</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
	2015	2016	2017	2018
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)			335.343,47	
FPV in conto capitale (+)	6.988.029,08	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00
Totale titoli (IV+V+VI) (+)	31.051.172,05	2.686.040,23	2.036.820,96	2.066.314,37
Impegni confluìti nel FPV (-)				
spese in c/capitale (-)	33.212.024,33	1.106.002,95	549.313,29	1.117.845,05
Impegni confluìti nel FPV (-)				
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>4.827.176,80</b>	<b>5.384.844,64</b>	<b>1.525.500,60</b>	<b>1.100.783,32</b>
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (-)	1.050.680,33	1.457.887,62	289.143,13	926.287,72
Entrate correnti destinate ad investimento (+)	9.337,50	6.839,87	34.601,29	28.105,31
Entrate da titolo V per riduzione attività finanziarie		6.975,00		
FPV in c/capitale (di spesa)	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86
Spese Titolo 2 - Altri trasferimenti in c/capitale	394.117,45			
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (+) [eventuale]				
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>375.144,06</b>	<b>3.888.828,96</b>	<b>1.453.988,23</b>	<b>164.416,05</b>

### 3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.\*

#### REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

		2015	2016	2017	2018
Riscossioni	(+)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.634.836,60	87.386.918,28
Pagamenti	(-)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.630.046,62	87.391.708,26
Differenza	(+)	0,00	0,00	4.789,98	-4.789,98
Residui attivi	(+)	58.680.501,59	48.401.762,98	44.365.896,40	44.982.965,23
Residui passivi	(-)	51.465.830,07	32.534.275,59	26.937.722,84	24.899.989,15
Differenza		7.214.671,52	15.867.487,39	17.428.173,56	20.082.976,08
<b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>		<b>7.214.671,52</b>	<b>15.867.487,39</b>	<b>17.432.963,54</b>	<b>20.082.976,08</b>

\* Ripetere per ogni anno del mandato.

**REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011**

		2015	2016	2017	2018
Fondo cassa al 1° Gennaio	(+)	-	-	-	4.789,98
Riscossioni	(+)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.634.836,60	87.386.918,28
Pagamenti	(-)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.630.046,62	87.391.708,26
Differenza	(+)	0,00	0,00	4.789,98	0,00
Residui attivi	(+)	58.680.501,59	48.401.762,98	44.365.896,40	44.982.965,23
Residui passivi	(-)	51.465.830,07	32.534.275,59	26.937.722,84	24.899.989,15
FPV iscritto in spesa parte corrente	(-)	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99
FPV iscritto in spesa parte capitale	(-)	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86
Differenza		1.830.939,47	14.306.886,48	16.310.948,10	19.646.982,23
<b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>		<b>1.830.939,47</b>	<b>14.306.886,48</b>	<b>16.310.948,10</b>	<b>19.646.982,23</b>

**REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011**

Risultato di amministrazione di cui:	2015	2016	2017	2018
Vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011**

Risultato di amministrazione di cui:	2015	2016	2017	2018
Parte accantonata	18.186.094,67	21.714.881,29	17.206.477,24	31.842.973,76
Parte vincolata	258.592,54	14.649.574,51	18.313.455,51	19.338.318,83
Parte destinata agli investimenti	308.145,17			65.154,21
Parte disponibile	-16.921.892,91	-22.057.569,32	-19.208.984,65	-31.599.464,57
<b>Totale</b>	<b>-16.921.892,91</b>	<b>-22.057.569,32</b>	<b>-19.208.984,65</b>	<b>-31.599.464,57</b>

**3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.**

Descrizione	2015	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre	0,00		4.789,98	
Totale residui attivi finali	58.680.501,59	48.401.762,98	44.365.896,40	44.982.965,23
Totale residui passivi finali	51.465.830,07	32.534.275,59	26.937.722,84	24.899.989,15
FPV di parte corrente SPESA	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99
FPV di parte capitale SPESA	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>1.830.939,47</b>	<b>14.306.886,48</b>	<b>16.310.948,10</b>	<b>19.646.982,23</b>
Utilizzo anticipazione di cassa	SI	SI	SI	SI



### 3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2015	2016	2017	2018
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	0,00	0,00	0,00	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

\* Nell'esercizio 2018, con deliberazione n. 29 del 27.08.2018 il Consiglio comunale ha deliberato l'applicazione dell'avanzo libero per € 146.410,76 al finanziamento degli emersi debiti fuori bilancio in corso di istruttoria che effettivamente non è stato utilizzato".

### 4. Gestione dei residui. Totale residui al 2015 e al 2018 (certificato consuntivo-quadro 11)\*

#### ANNO 2015

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
titolo 1 - Tributarie	19.901.987,22	5.903.613,20		362.154,38	19.539.832,84	13.636.219,64	5.422.306,16	19.058.525,80
titolo 2 - Contributi e trasferimenti	9.412.153,98	4.187.451,64		4.695.262,67	4.716.891,31	529.439,67	2.098.251,56	2.627.691,23
titolo 3 - Extratributarie	5.851.307,25	1.611.773,79		835.069,50	5.016.237,75	3.404.463,96	3.870.912,30	7.275.376,26
<b>totale titoli 1+2+3</b>	<b>35.165.448,45</b>	<b>11.702.838,63</b>	<b>0,00</b>	<b>5.892.486,55</b>	<b>29.272.961,90</b>	<b>17.570.123,27</b>	<b>11.391.470,02</b>	<b>28.961.593,29</b>
titolo 4 - In conto capitale	29.556.657,58	2.404.006,45		26.272.651,13	3.284.006,45	880.000,00	24.617.291,86	25.497.291,86
titolo 5 - Entrate da riduzioni di attività finanziarie								
titolo 6 - Accensione di prestiti	3.539.188,85	829.275,06			3.539.188,85	2.709.913,79	1.000.000,00	3.709.913,79
titolo 7 - Anticipazioni da istituto creditore/cassiere								
titolo 9 - Servizi per conto di terzi	600.705,55	113.825,40		286,35	600.419,20	486.593,80	25.108,85	511.702,65
<b>totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9</b>	<b>68.862.000,43</b>	<b>15.049.945,54</b>	<b>0,00</b>	<b>32.165.424,03</b>	<b>36.696.576,40</b>	<b>21.646.630,86</b>	<b>37.033.870,73</b>	<b>58.680.501,59</b>

Ripetere la tabella per l'ultimo anno del mandato

**ANNO 2018**

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	17.492.830,64	5.835.906,97		3.746.547,36	13.746.283,28	7.910.376,31	7.723.809,25	15.634.185,56
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	3.427.799,13	1.074.052,04		517.769,21	2.910.029,92	1.835.977,88	4.964.812,20	6.800.790,08
Titolo 3 - Extratributarie	8.959.717,56	468.909,56		2.052.470,93	6.907.246,63	6.438.337,07	2.686.226,35	9.124.563,42
<b>Parziale titoli 1+2+3</b>	<b>29.880.347,33</b>	<b>7.378.868,57</b>	<b>0,00</b>	<b>6.316.787,50</b>	<b>23.563.559,83</b>	<b>16.184.691,26</b>	<b>15.374.847,80</b>	<b>31.559.539,06</b>
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	13.263.709,02	1.666.290,93		396.807,00	12.866.902,02	11.200.611,09	645.196,21	11.845.807,30
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie					0,00	0,00		0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	1.143.617,55	59.212,18			1.143.617,55	1.084.405,37	421.482,76	1.505.888,13
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00		0,00
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi e partite di giro	78.222,50	20.251,81		583,60	77.638,90	57.387,09	14.343,65	71.730,74
<b>Totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9</b>	<b>44.365.896,40</b>	<b>9.124.623,49</b>	<b>0,00</b>	<b>6.714.178,10</b>	<b>37.651.718,30</b>	<b>28.527.094,81</b>	<b>16.455.870,42</b>	<b>44.982.965,23</b>

**ANNO 2015**

RESIDUI PASSIVI Rendiconto 2015	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d = (a-b-d)	e = (d-b)	f	g = (e+f)
lo 1 - Spese correnti	22.760.821,13	11.623.962,38	10.331.921,45	12.428.899,68	804.937,30	12.665.128,85	13.470.066,15
lo 2 - Spese in conto capitale	37.366.224,94	3.113.239,83	33.559.116,95	3.807.107,99	693.868,16	28.519.651,92	29.213.520,08
lo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	27.500,00	1.500,00		27.500,00	26.000,00		26.000,00
lo 4 - Rimborso prestiti	30.000,00			30.000,00	30.000,00		30.000,00
lo 5 - Chiusura anticipazioni vute da istituto tesoriere/cassiere	7.259.242,07	7.259.242,07		7.259.242,07	0,00	7.717.089,67	7.717.089,67
lo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	689.969,94	463.683,78	0,12	689.969,82	226.286,04	782.868,13	1.009.154,17
<b>Totale titoli 1+2+3+4+5+7</b>	<b>68.133.758,08</b>	<b>22.461.628,06</b>	<b>43.891.038,52</b>	<b>24.242.719,56</b>	<b>1.781.091,50</b>	<b>49.684.738,57</b>	<b>51.465.830,07</b>



ANNO 2018

RESIDUI PASSIVI Rendiconto 2018	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d = (a-b-d)	e = (d-b)	f	g = (e+f)
lo 1 - Spese correnti	13.446.540,72	9.722.615,51	373.140,37	13.073.400,35	3.350.784,84	14.287.584,85	17.638.369,69
lo 2 - Spese in conto capitale	9.446.618,12	2.427.890,69	3.391.649,12	6.054.969,00	3.627.078,31	900.089,88	4.527.168,19
lo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie				0,00	0,00		0,00
lo 4 - Spese per rimborso di prestiti	30.000,00			30.000,00	30.000,00		30.000,00
lo 5 - Spese usura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	3.412.605,17	3.412.605,17		3.412.605,17	0,00	1.758.640,00	1.758.640,00
lo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	601.958,83	406.046,62	1.820,60	600.138,23	194.091,61	751.719,66	945.811,27
<b>Totale titoli 3+4+5+7</b>	<b>26.937.722,84</b>	<b>15.969.157,99</b>	<b>3.766.610,09</b>	<b>23.171.112,75</b>	<b>7.201.954,76</b>	<b>17.698.034,39</b>	<b>24.899.989,15</b>

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
<b>CORRENTI</b>						
TITOLO 1 ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.595.507,89	1.372.032,14	1.716.986,12	2.225.850,16	7.723.809,25	15.634.185,56
TITOLO 2 TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	80.350,71	1.159.689,25	595.937,92	4.964.812,20	6.800.790,08
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.273.617,63	1.358.508,55	1.842.523,57	1.963.687,32	2.686.226,35	9.124.563,42
<b>Totale</b>	<b>3.869.125,52</b>	<b>2.810.891,40</b>	<b>4.719.198,94</b>	<b>4.785.475,40</b>	<b>15.374.847,80</b>	<b>31.559.539,06</b>
<b>CONTO CAPITALE</b>						
TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	10.937.308,97	23.151,19	240.150,93	645.196,21	11.845.807,30
TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00					0,00
TITOLO 6 ACCENSIONI DI PRESTITI	1.058.850,93	9.044,65		16.509,79	421.482,76	1.505.888,13
<b>Totale</b>	<b>1.058.850,93</b>	<b>10.946.353,62</b>	<b>23.151,19</b>	<b>256.660,72</b>	<b>1.066.678,97</b>	<b>13.351.695,43</b>
TITOLO 7 ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE						0,00
TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	28.405,75	4.480,12		24.501,22	14.343,65	71.730,74
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>4.956.382,20</b>	<b>13.761.725,14</b>	<b>4.742.350,13</b>	<b>5.066.637,34</b>	<b>16.455.870,42</b>	<b>44.982.965,23</b>



Residui passivi al 31.12.	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	80.308,61	1.100.039,11	471.231,00	1.699.206,12	14.287.584,85	17.638.369,69
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	150.824,51	3.150.315,42	299.255,13	26.683,25	900.089,88	4.527.168,19
TITOLO 3 SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE						0,00
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	30.000,00					30.000,00
TITOLO 5 CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE					1.758.640,00	1.758.640,00
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	86.376,74	632,02	69.870,88	37.211,97	751.719,66	945.811,27
<b>TOTALE</b>	<b>347.509,86</b>	<b>4.250.986,55</b>	<b>840.357,01</b>	<b>1.763.101,34</b>	<b>17.698.034,39</b>	<b>24.899.989,15</b>

#### 4.2. Rapporto tra competenza e residui

	2015	2016	2017	2018
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	<b>70,45%</b>	<b>94,79%</b>	<b>66,53%</b>	<b>71,27%</b>

#### 5. Patto di stabilità interno / Pareggio di bilancio

(Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno / pareggio di bilancio.

Indicare "S" se è stato soggetto al patto / pareggio di bilancio; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso per disposizioni di legge)

2015	2016	2017	2018
S	S	S	S
Rispettato	Rispettato	Rispettato	Rispettato

#### 6. Indebitamento

##### 6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti

(Questionario Corte dei conti - bilancio di previsione)

	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	50.342.391	48.434.740	46.505.120	44.630.085
Popolazione residente	57.279	57.100	56.906	56.738
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	879	848	817	787

## 6.2. Rispetto del limite di indebitamento

	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale annuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,02%	4,83%	4,62%	4,42%

## 6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel periodo considerato l'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

## 6.4. Rilevazione dei flussi positivi e negativi originati da contratti di finanza derivata

Non ricorre la fattispecie

## 7.1 Conto del patrimonio in sintesi

(Indicare i dati relativi al primo e all'ultimo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 TUEL)

### REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

Anno 2015\*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	6.197.402,01	Patrimonio netto	34.800.151,67
Immobilizzazioni materiali	160.636.072,72		
Immobilizzazioni finanziarie	1.915.587,00		
Rimanenze			
Crediti	58.681.499,59		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	119.100.669,74
Disponibilità liquide		Debiti	73.529.739,91
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
<b>Totale</b>	<b>227.430.561,32</b>	<b>Totale</b>	<b>227.430.561,32</b>

\* Ripetere la tabella. Il primo anno è quello dell'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.



**REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011**

Anno 2018\*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	4.207.128,47	Patrimonio netto	22.262.627,47
Immobilizzazioni materiali	165.001.106,95		
Immobilizzazioni finanziarie	1.886.247,10		
Rimanenze			
Crediti	28.897.176,11		
Attività finanziarie non immobilizzate	29.339,90	Fondo Rischi ed Oneri	15.757.184,64
Disponibilità liquide	994.075,71	Debiti	70.524.149,48
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	92.471.112,65
<b>Totale</b>	<b>201.015.074,24</b>	<b>Totale</b>	<b>201.015.074,24</b>

\* Ripetere la tabella. Il primo anno è quello dell'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

**7.2. Conto economico in sintesi**

**REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011**

*(quadro 8-quinquies del certificato al conto consuntivo)*

VOCI DEL CONTO ECONOMICO 2015			Importo
<b>A) Proventi della gestione</b>			49.387.504,24
<b>B) Costi della gestione di cui:</b>			52.091.543,13
	Quote di ammortamento d'esercizio		5.370.984,14
<b>C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:</b>			26.340,00
	Utili		27.840,00
	Interessi su capitale di dotazione		
	Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		1.500,00
<b>D.20) Proventi finanziari</b>			
<b>D.21) Oneri finanziari</b>			-2.453.455,16
<b>E) Proventi ed Oneri straordinari</b>			-23.784.549,79
<b>Proventi</b>			<b>10.408.214,85</b>
	Insussistenze del passivo		10.331.921,57
	Sopravalenze attive		74.074,03
	Plusvalenze patrimoniali		2.219,25
<b>Oneri</b>			<b>34.192.764,64</b>
	Insussistenze dell'attivo		33.918.676,62
	Minusvalenze patrimoniali		
	Accantonamento per svalutazione crediti		
	Oneri straordinari		274.088,02
	<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>		<b>-28.915.703,84</b>



VOCI DEL CONTO ECONOMICO 2018				Importo
<b>A) Componenti positivi della gestione</b>				50.252.125,77
<b>B) Componenti negativi della gestione di cui:</b>				58.583.861,69
	Quote di ammortamento d'esercizio			9.378.395,97
<b>C) Proventi e oneri finanziari:</b>				-2.094.670,74
	Proventi finanziari			6.333,60
	Oneri finanziari			2.101.004,34
<b>D) Rettifiche di valore di attività finanziarie</b>				0,00
	Rivalutazioni			0,00
	Svalutazioni			0,00
<b>E) Proventi e Oneri straordinari</b>				-5.049.974,77
	Proventi straordinari			2.422.842,04
	Oneri straordinari			7.472.816,81
<b>Risultato prima delle imposte</b>				-15.476.381,43
	Imposte			514.930,24
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>				<b>-15.991.311,67</b>

### 7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio

SI     NO

Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere al 31-12-18 Totale €. 34.485,82

## 8. Spesa per il personale

### 8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo 2015-2018:

	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Importo limite di spesa (art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006) *	7.709.982,61	7.709.982,61	7.709.862,61	7.709.862,61
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006	7.243.952,96	7.262.530,41	7.367.743,37	6.208.136,34
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI
<b>Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti</b>	<b>15,09%</b>	<b>19,83%</b>	<b>20,20%</b>	<b>18,16%</b>

\* Linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti.

### 8.2. Spesa del personale pro-capite:

	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Spesa personale*	7.243.952,96	7.262.530,41	7.367.743,37	6.208.136,34
Abitanti	57279	57100	56906	56738
<i>Rapporto</i>	126,47	127,19	129,47	109,42

\* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP.

### 8.3. Rapporto abitanti / dipendenti:

	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
<u>Abitanti</u> Dipendenti	286,40	286,93	296,39	313,47

8.4. Indicare se nel periodo 2015-2018 per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

SI  NO

8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo 2015 – 2018 per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:

	2015	2016	2017	2018
	342.795,00	270.410,67	272.763,69	194.882,65

8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni:

Non ricorre la fattispecie.

8.7. Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2015	2016	2017	2018
Fondo risorse decentrate	1.459.553,00	1.495.868,00	1.547.264,00	1.837.371,00

8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6-bis, D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni):

SI  NO

## PARTE II – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO.

### 1. Attività Normativa

L'ente durante il mandato commissariale ha adottato i sotto elencati atti di adozione/modifica regolamentare:

- **Regolamento per la concessione in uso di strutture di proprietà comunale**, approvato con deliberazione commissariale, con i poteri del Consiglio Comunale n. 7 del 17.07.2019
- **Regolamento disciplinante misure preventive per sostenere il contrasto dell'evasione dei tributi locali ai sensi dell'art.15 ter del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34 così come modificato dalla legge**

**di conversione 28 giugno 2019, n.58**, approvato con deliberazione commissariale, con i poteri del Consiglio Comunale n. 15 del 29.08.2019

- **Nuovo Regolamento di Polizia Urbana**, approvato con deliberazione commissariale, con i poteri del Consiglio Comunale n. 18 del 24.09.2019.

- **Nuovo regolamento in materia di parcheggi pubblici a pagamento senza custodia e rideterminazione tariffe. Revoca deliberazione di consiglio comunale n. 11 del 22/01/2018**, approvato con deliberazione commissariale, con i poteri del Consiglio Comunale n. 22 del 02.10.2019

## **2.Commissione di accesso della Prefettura di Foggia. Provvedimento n. 09 del 7 gennaio 2019**

Con provvedimento n. 09 del 7 gennaio 2019 il Prefetto di Foggia, ha disposto, ai sensi dell'art.1, comma 4 del D.L. 6 settembre 1982, n. 629 convertito, con modificazioni, nella legge 12 ottobre 1982, n. 726, nonché dell'art.143, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali) l'accesso presso il Comune di Manfredonia al fine di effettuare gli accertamenti mirati previsti dalla normativa anzidetta, con riferimento all'attività amministrativo-gestionale del Comune suddetto, all'uopo nominando apposita commissione.

La commissione si è insediata il 9 gennaio 2019. La durata dell'incarico era di tre mesi prorogabili di altri tre mesi.

L'attività si è espletata in complessivi sei mesi, come da atto di proroga n. 226 del 4 aprile 2019, ai fini del completamento delle attività di indagine.

Nel corso delle attività di esame sono stati forniti, a richiesta della Commissione di Accesso, numerosi atti amministrativi: deliberazioni di Consiglio Comunale, deliberazioni di Giunta Comunale, determinazioni dirigenziali dei vari settori del Comune, atti relativi all'affidamento di appalti e concessioni, atti relativi alle società partecipate del Comune, atti relativi a numerosi procedimenti di varia natura di pertinenza del Comune di Manfredonia.

L'attività della Commissione è stata rivolta, nell'ambito della relativa disciplina, anche ad accertare situazioni idonee a evidenziare collegamenti, diretti o indiretti, degli ambienti politici e/o amministrativi con la criminalità organizzata e ogni elemento o indizio di condizionamento degli amministratori o anche del personale in servizio a vario titolo (dipendenti, lavoratori socialmente utili) presso il Comune, nonché i soggetti affidatari di lavori, forniture o servizi per il Comune di Manfredonia.

L'esame ha evidenziato (come da relazione ministeriale) la presenza di forme di ingerenza da parte della criminalità organizzata che hanno compromesso la libera determinazione e l'imparzialità degli organi eletti nelle consultazioni amministrative del 31 maggio 2015 nonché il buon andamento dell'amministrazione ed il funzionamento dei servizi.

La relazione della Commissione di Accesso, sulla base dei lavori svolti, al termine dell'esame ha ritenuto che sussisteva l'esigenza di intervenire da parte dello Stato per il risanamento del Comune di Manfredonia.

Sulla base della relazione della Commissione di Accesso, il Prefetto di Foggia, sentito, nella seduta del 19 luglio 2019, il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza pubblica con atto n. 551 del 22 luglio 2019, ha trasmesso al Ministro dell'Interno la relazione ai sensi dell'art.143 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 le cui conclusioni riportano la sussistenza dei presupposti per l'attivazione delle misure di cui all'art. 143 innanzi citato.

Con D.P.R. 22 ottobre 2019, il Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro dell'Interno, vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 15 ottobre 2019, ha decretato lo scioglimento del Consiglio Comunale di Manfredonia, ai sensi dell'art. 143 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed ha affidato la gestione del Comune di Manfredonia ad apposita Commissione Straordinaria per la gestione dell'Ente per un periodo di diciotto mesi.



### **3. Gestione delle entrate comunali. Attività.**

Il Commissario Straordinario prendeva atto dell'imminente scadenza del rapporto con la Gestione Tributi SpA partecipata dal Comune di Manfredonia, accordo stipulato in esecuzione della delibera G.C. n. 218 del 14.11.2018 e determinazione n. 1620 del 04.12.2018.

Al fine di ridurre l'impatto di ridurre l'impatto sulle compromesse finanze comunali, sospendeva il bando di gara, sia pure con un aggio ridotto, già trasmesso alla SUAP per l'aggiudicazione, disponendo l'internalizzazione di parte del procedimento di riscossione dei tributi.

In conseguenza, lo Staff dei Dirigenti, manifestava la necessità di dar corso alla adozione di interventi operativi per affrontare la gestione del servizio, ritenendo di dover individuare dipendenti comunali, appositi locali nella disponibilità e soggetti esterni qualificati nel settore, per permettere temporaneamente lo svolgimento delle attività.

Con delibera n. 3 del 18.06.2019 del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio comunale si procedeva a:

- “1. revocare la delibera di C.C. n. 63 del 18.12.2018, in merito alla modalità di gestione delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Manfredonia, al fine di valutare le possibili modalità di gestione del servizio, sulla base degli elementi di cui in premessa;
2. prendere atto della temporanea gestione interna del servizio, e di quanto posto in essere, come in premessa indicato, a seguito della cessazione delle attività da parte di Gestione Tributi, della conseguente necessità di prosecuzione del supporto tramite soggetto esterno specializzato all'Ufficio Entrate nonché a tutti gli uffici interessati per le relative entrate di pertinenza;
3. incaricare lo Staff di Coordinamento dei dirigenti, sulla base degli indirizzi del Subcommissario delegato, Dott.ssa Tirelli, e con la partecipazione dell'Ufficio Tributi, Ufficio Sistemi Informativi, Ufficio Legale ed ogni altro ufficio ritenuto necessario, a chè si attivi per la formulazione con estrema urgenza di proposte relative alla gestione delle entrate comunali che tengano conto degli elementi innanzi indicati;
4. esprimere indirizzo per la attuazione di un programma, nei termini e modalità pertinenti, volto al potenziamento della dotazione dell'Ufficio Tributi Comunale, ai fini della migliore gestione del sistema;
5. procedere alla liquidazione della Società Mista Gestione Tributi SpA, secondo il disposto delle deliberazioni citate in premessa e rinviando a successivi provvedimenti da parte degli organi competenti la adozione degli atti necessari.”

### **4. Attività connessa alle richieste istruttorie del Ministero dell'Interno in ordine al Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale.**

In data 13 maggio 2019 il Ministero dell'Interno – Direzione Centrale della Finanza locale trasmetteva nota acquisita al numero 17412 di protocollo comunale del 14 maggio 2019 con la quale necessitava di acquisire ulteriori elementi integrativi al Piano di riequilibrio Finanziario pluriennale adottato con deliberazione consigliere n. 1 del 17.03.2019. riferibili alle seguenti materie:

1. Atti connessi alla procedura di riequilibrio;
2. Pronunce della Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti;
3. Saldo di finanza pubblica;
4. Andamenti di cassa;
5. Analisi sugli equilibri di bilancio;
6. Risultato di amministrazione;
7. Risultato di gestione;
8. Capacità di riscossione nel triennio precedente;
9. Analisi dei residui;

10. Debiti fuori bilancio e passività potenziali;
11. Analisi sulle modalità di gestione dei servizi per conto terzi;
12. Indebitamento;
13. Tributi locali e servizi a domanda individuale;
14. Spese per il personale;
15. Organismi partecipati;
16. Misure di riequilibrio economico-finanziario;
17. Ripiano disavanzo di amministrazione;
18. Ripiano debiti fuori bilancio;
19. Revisione dei residui;
20. Debiti di funzionamento;
21. Tributi locali;
22. Copertura dei costi dei servizi a domanda individuale;
23. Incremento delle entrate correnti;
24. Riduzione della spesa;
25. Dimostrazione dell'equilibrio finale.

In data 2 agosto 2019 con note n. 29781 e 29783 di protocollo comunale il Comune di Manfredonia forniva gli ulteriori elementi integrativi richiesti.

In data 19.09.2019 il Ministero dell'Interno – direzione centrale della Finanza locale trasmetteva nota acquisita al numero 13945 di protocollo comunale con la quale necessitava di acquisire ulteriori elementi integrativi in ordine alle deliberazioni di Giunta comunale n. 60 del 29.03.2019 ad oggetto “Rideterminazione dotazione organica” e n. 61 del 29 marzo 2019 ad oggetto “Approvazione piano triennale del fabbisogno di personale 2019-2021”.

## **5. Piano delle Coste Attività.**

In data 05/04/2019, con nota prot. 62896, il Ministero delle Economia e delle finanze (MEF), inviava la relazione sulle attività ispettive eseguite nel comune di Manfredonia in materia di demanio. Dagli accertamenti svolti dal MEF sono emerse irregolarità e disfunzioni, e veniva richiesto al Comune di Manfredonia di assumere le iniziative idonee a conseguire la completa eliminazione. I provvedimenti adottati per ciascuno dei punti indicati nella nota del MEF dovevano essere comunicati al Dipartimento del MEF entro 120 giorni dal ricevimento della nota.

La prima irregolarità rilevata dal MEF era relativa alla necessità di approvare definitivamente il Piano Comunale delle Coste ai sensi del comma 6 dell'art. 4 della L. r. 17/2015.

Pertanto, il Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale adottava la deliberazione n. 1/2019 con la quale si è proceduto alla approvazione definitiva del PCC ai sensi dell'art. 4, comma 6 della L. R. n. 17/2015.

In data 21/05/2019, con nota prot. 18304, la deliberazione Commissariale n. 1/2019 veniva trasmesso alla Regione Puglia, Servizio Demanio Costiero e Portuale.

## **6. Demanio Marittimo. Attività svolte.**

A seguito della Relazione del MEF del 10.04.2019 prot. com.le n.13340, relativa al monitoraggio dei dati amministrativi e contabili delle concessioni demaniali marittime, si sono attivate le procedure per dare riscontro a quanto segnalato. Con ordine di servizio n.18691 del 22.05.2019 si è disposto il trasferimento del dipendente assegnato al demanio marittimo ed operante sulla piattaforma SID (Sistema Informativo Demaniale), pertanto, con deliberazione commissariale n. 14 del 12.06.2019, adottata con i poteri della Giunta, si è espresso atto di indirizzo al Dirigente



del Settore 6°, nel quale è ricompreso il Servizio Demanio, di adempiere alle attività richieste del MEF per una corretta gestione nonché per bonifica dei dati presenti sulla citata piattaforma SID, assegnando le risorse necessarie.

In conseguenza, con determinazione dirigenziale n.745 del 19.06.2019, si è affidato l'incarico di supporto al responsabile del procedimento, alla ditta Tecnosid Solutions per la durata di 3 mesi e si sono avviate le attività relative alla determinazione dei canoni demaniali in categoria "A", cd. Alta Valenza, ed al recupero delle differenze pregresse, come richiesto dalla relazione del MEF. Con ricorso al TAR Puglia, sede di Bari, notificato in data 16.07.2019 prot. com.le n. 26834, veniva impugnato il provvedimento di approvazione del piano comunale delle coste, n. 1 del 15.05.2019, nella parte in cui stabiliva l'Alta Valenza turistica, che comportava, in sintesi, il raddoppio del canone concessorio.

Alla luce di tanto l'Ufficio, che nel frattempo aveva determinato e inoltrato gli ordinativi di pagamento secondo la categoria "A" sia per l'anno 2019 sia per gli anni 2018 e 2017, come richiesto dall'ispettore ministeriale, con nota del 26.07.2019 prot.28442, rimasta inevasa, inoltrava al Ministero richieste di chiarimenti, atteso che i riferimenti normativi, riportati a latere della citata relazione MEF, non supportavano l'asserita retroattività dell'Alta Valenza e le conseguenti richieste di corresponsione di maggiori canoni, anche alla luce di un preannunciato secondo ricorso, giusta nota del 25.07.2019 prot.28233, avverso gli ordinativi di introito degli anni 2019, 2018 e 2017.

Con nota del 22.08.2019 prot. 31701 si riscontrava la suddetta relazione ministeriale dando atto degli adempimenti effettuati.

Con Ordinanza n.338/2019 del 6.09.2019 il TAR accoglieva la domanda cautelare ma, subito dopo, in data 10.09.2019 prot. 34078 veniva notificato un ulteriore ricorso al TAR avverso gli ordinativi di pagamento in categoria A, in conseguenza, si provvedeva a rideterminare i canoni in categoria "B" rimuovendo gli ordinativi relativi ai conguagli pregressi.

## **7. Attività Demanio Comunale**

Con deliberazione del Commissario Straordinario, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, n.6 del 9.07.2019 avente ad oggetto: Demanio Paludi Sipontine – Legge n.47/1985 art.32, co.5. Concessione diritto di superficie", si è disposto di concedere in diritto di superficie l'area di pertinenza dei fabbricati realizzati su demanio di uso civico per l'importo stimato dall'Agenzia delle Entrate, previo frazionamento dei suoli interessati, onde poter rilasciare la sanatoria prevista dalla normativa vigente e consentire la legittimazione del possesso, come richiesto dalla legislazione sugli usi civici.

## **8. Attività Patrimonio Comunale**

Con Delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 8 del 17/07/2019 ad oggetto "Deliberazione di G.C. n.33 dell'11/03/2019. adozione e approvazione regolamento Cosap" è stato approvato il Regolamento COSAP. Nata dalla necessità di operare un intervento modificatore della precedente disciplina oggetto di impugnazioni innanzi al TAR Puglia. Specificatamente:

con deliberazione di G.C. n. 33 dell'11.03.2019, venivano aumentate le tariffe del canone per l'occupazione permanente e temporanea di spazi e aree pubbliche (COSAP)

in data 03.06.2019, la Confcommercio – Imprese per l'Italia della Provincia di Foggia, nonché la sig.ra Basta Maria Giuseppa, hanno chiesto l'annullamento, previa sospensiva, della delibera della G.C. n. 33 dell'11.03.2019 con cui sono state aumentate le tariffe del canone per l'occupazione permanente e temporanea di spazi e aree pubbliche (COSAP) per l'anno 2019, nonché dell'avviso di pagamento del COSAP per l'anno 2019, n. 54 del 29.04.2019 ricevuto dalla sig.ra Basta.

Con sentenza n. 900 pubblicata il 26.06.2019, il Tar PUGLIA, Bari, ha accolto il ricorso ritenendo che "la deliberazione fatta oggetto di impugnativa doveva essere adottata dal Consiglio e non dalla Giunta municipale del Comune di Manfredonia. L'intervenuto accoglimento del



primo motivo di gravame permette l'assorbimento di tutti gli ulteriori motivi, avendo tuttavia cura di sollecitare l'Amministrazione resistente - in sede di esercizio della funzione conformativa - di tener conto dei contenuti di merito del ricorso, con particolare riguardo al profilo motivatorio delle scelte che dovranno essere nuovamente adottate a seguito della presente declaratoria di annullamento."

In ottemperanza alla sentenza del TAR Puglia n. 900 del 26.06.2019, è stato necessario adottare l'atto da parte dell'organo ritenuto competente, tenuto conto anche degli ulteriori motivi di ricorso riguardanti le motivazioni dell'atto oggetto di annullamento che si sostanziano nel difetto di motivazione e nella non applicabilità dell'art. 243-bis, riguardante l'aumento delle aliquote o tariffe dei tributi locali nella misura massima consentita, alla COSAP che non è un tributo locale ma un entrata patrimoniale del Comune.

Il Regolamento COSAP approvato con D.C.C. n. 127/98 dava atto che i coefficienti per la determinazione del canone erano stati individuati in funzione di quello che in quel momento era già corrisposto dai concessionari, al fine di mantenere costante il gettito di entrata.

Si è ritenuto di dover approvare le necessarie modifiche al Regolamento, all'epoca ancora in vigore, secondo i criteri di cui alla relazione tecnica predisposta e depositata agli atti d'ufficio, anche in ottemperanza agli altri motivi di ricorso che si sostanziano nel difetto di motivazione e nella non applicabilità dell'art. 243-bis, al fine di garantire un miglior criterio di determinazione del canone e, comunque, una maggior entrata per l'Ente;

Con Delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 14 del 23/08/2019 ad oggetto "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari comunali. legge n. 133/2008. Approvazione" è stata modificata la Delibera di C.C. n. 7 del 18.04.2019 e approvato il "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2019-2021"

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Manfredonia che è stata trasmessa all'organo di revisione economico-finanziaria in data .....

29 LUG, 2020  
28 LUG, 2020  
li .....



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Vittorio Piscitelli

**CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente.

I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL e/o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

li .....

L'organo di revisione economico-finanziaria

.....