



**COMUNE
DI MANFREDONIA**

(Provincia di Foggia)

Prot. n. 29256/2020

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO DELLA
GESTIONE COMMISSARIALE**

Commissario Prefettizio dott. Vittorio Piscitelli

(art. 4 bis del D. Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

L'art. 4 bis del D. Lgs. n. 149/ del 2011, introdotto dall'art. 1 bis del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, dispone che al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, i Comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

La norma stabilisce inoltre che la relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile finanziario del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

La finalità è di certificare la situazione finanziaria e patrimoniale lasciata dall'amministrazione uscente, evitando il tal modo equivoci sulla reale situazione economica-patrimoniale dell'ente e, se del caso, di far rientrare da subito il comune nella fase di risanamento, secondo la vigente normativa.

I dati del suddetto documento contabile vengono opportunamente integrati, ai fini della verifica delle tendenze, anche da dati di precedenti esercizi come risultanti dai relativi bilanci certificati e da dati contabili dell'esercizio 2018 tenendo presente anche del bilancio di previsione 2018-2020.

Ciò premesso, viene di seguito sviluppato uno schema di relazione di inizio mandato.

La situazione giuridica

Con provvedimento n. 22609 datato 29.04.2019, a seguito delle dimissioni del Sindaco, divenute irrevocabili in data 19.04.2019, il Prefetto di Foggia ha sospeso il Consiglio Comunale ed ha provveduto alla nomina del dott. Vittorio Piscitelli, quale Commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'Ente.

La situazione finanziaria alla data di insediamento del Commissario Prefettizio

Dati generali

Il Comune di Manfredonia:

- non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL,
- ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis;
- ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter del TUEL.

L'esercizio 2017 si è chiuso con un risultato di amministrazione di € 16.310.948,10 con la seguente suddivisione:

- | | |
|---------------------|-----------------|
| • Fondi accantonati | € 17.206.477,24 |
| • Fondi vincolati | € 18.313.455,51 |

L'avanzo della gestione di competenza è stato pari a € 2.771.607,58 nel 2017, corrispondente al 6,03% delle entrate correnti.

L'avanzo complessivo corrisponde a Euro 146.410,76 che corrisponde per 56.906 abitanti a Euro 2,57 cadauno.

Le spese in conto capitale impegnate sono state pari a € 1.117.845,05 nel 2018 (dati presunti alla data del 29.04.2019 e poi confermati con approvazione del rendiconto 2018), corrispondenti a € 19,70 per abitante. Nel 2017 le spese in conto capitale impegnate sono risultate pari a € 549.313,29, valore equivalente a € 9,65 per abitante.

Il rapporto Spese di investimento/spese finali è stato pari al (24.183.825,87/140.860.930,47) 17,17% nel 2018, al (11.667.244,85/129.415.784,26) 9,02% nel 2017 e al (24.712.684,84/121.991.383,51) 20,26% nel 2016.

La situazione di parte corrente del 2018 (dati presunti alla data del 29.04.2019 e poi confermati con approvazione del rendiconto 2018) [entrate correnti + FPV entrata pari ad € (47.475.208,09+969.701,44) = 48.444.909,53- (spese correnti + quote capitale rimborso prestiti + FPV uscita pari ad € (40.951.061,57+ 1.875.035,29+397.808,99) = 41.382.065,62] mostra un valore di € 5.221.003,68 diminuito del disavanzo di competenza pari ad € 2.536.074,12 è pari ad Euro 2.684.929,56.

La situazione di cassa al 31 dicembre 2017 evidenzia una giacenza di € 4.789,98 corrispondenti ad € 0,08 per abitante.

La situazione di cassa presunto ha fornito i seguenti valori:

Fondo di cassa al 01.01.2018	+ 4.789,98
Riscossioni	+ 87.386.918,28
Pagamenti	- 87.391.708,26
Saldo	0,00

Nel rendiconto 2017 sono stati rispettati i limiti di spesa disposti dall'art. 6 del D.L. n. 78/2010, convertito dalla legge 122/2010, di relazione pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, di formazione del personale e di acquisto ed esercizio di autovetture.

Gli otto parametri di deficiarietà, con riferimento all'esercizio 2018, sono tutti rispettati ad eccezione dei seguenti:

p3: Anticipazioni chiuse solo contabilmente;

p5: Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio;

p7: Debiti in corso di riconoscimento maggiori del 0.6% dei Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento.

Il Comune ha rispettato il Pareggio di bilancio negli esercizi 2017 e 2018.

Il Programma dei lavori pubblici ex D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. relativo al triennio 2019 - 2021 è stato regolarmente approvato con delibera di G.C. n. 8 del 18-04-19.

Si evidenzia la seguente situazione relativamente alle opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora realizzate, in tutto o in parte:

ELENCO DELLE OPERE PUBBLICHE FINANZIATE NEGLI ANNI PRECEDENTI E NON REALIZZATE (IN TUTTO O IN PARTE)

1	P.O. FESR 2007-2013 ASSE VII - Linea di intervento 7.1 - azione 7.1.1. "Piani integrati di sviluppo urbano di città medio/grandi" - Intervento denominato "Parco lama Scaloria: la connessione mare, città e campagna"	3.258.953,75 (IVA esclusa)	Aggiudicazione: Determinazione del dirigente del Settimo Settore n. 1095 del 12/09/2014 contratto rep. N. 9461 del 25.11.2014
2	LAVORI: Recupero ambientale e restauro pavimentale di corso Manfredi - 3° lotto funzionale.	701.750,00 oltre IVA	Aggiudicazione: D.D. n. 1253 del 9-12-2014 contratto in data 25.11.2015, rep. n. 9801
3	Appalto per la progettazione esecutiva e l'esecuzione di lavori di ricostruzione Duna in località Ippocampo.	1.590.520,64 oltre IVA	Aggiudicazione: D.D. n. 1566 del 25/11/2016 Contratto n.10154 di rep. in data 27.03.2017.
4	LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA LARGO DI VITO FRANCESCO (GIA' SLARGO CESARE BATTISTI)	79.300,73 oltre IVA	Aggiudicazione: D.D. n. 534 del 20/04/2018 contratto, generato dal sistema del MEPA, firmato digitalmente in data 26/04/2018
5	APQ - SETTORE ISTRUZIONE - INTERVENTO DI RECUPERO E RIQUALIFICAZIONE DEL PATRIMONIO INFRASTRUTTURALE DEGLI ISTITUTI SCOLASTICI PUGLIESI - DELIBERE CIPE N.79/2012 E N.92/2012 - INTERVENTO STRUTTURALE E INFRASTRUTTURALE PRESSO LA SCUOLA ELEMENTARE SECONDO CIRCOLO DIDATTICO "SAN GIOVANNI BOSCO"	722.197,05 oltre IVA	Aggiudicazione: D.D. n. 999 del 24/07/2018
6	APQ - SETTORE ISTRUZIONE - INTERVENTO DI RECUPERO E RIQUALIFICAZIONE DEL PATRIMONIO INFRASTRUTTURALE DEGLI ISTITUTI SCOLASTICI PUGLIESI - DELIBERE CIPE N.79/2012 E N.92/2012 - INTERVENTI STRUTTURALI E INFRASTRUTTURALE PRESSO LA SCUOLA MATERNA "G. GALILEI"	772.545,33 oltre IVA	procedura aperta, ai sensi degli art. 53, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., e con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 83 dello stesso D. Lgs. 163/2006,
7	Lavori di adeguamento funzionale di viale michelangelo, via tratturo del Carmine e Viale Ozita	215636,53 oltre €. 5000 per oneri sicurezza	procedura negoziata massimo ribasso

In considerazione del breve periodo della gestione commissariale (29.04.2019-5.11-2019) i dati economico finanziari dell'Ente riportati si riferiscono fino all'annualità 2018, i cui dati di consuntivo sono stati approvati nel corso della suddetta gestione.

PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

ENTRATE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.325.208,09	-3,04%
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	30.051.172,05	2.686.040,23	2.020.311,17	1.794.831,61	-94,03%
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	42.395.739,42	31.489.950,54	25.285.630,97	29.977.201,76	-29,29%
TOTALE	121.254.050,38	81.254.250,39	73.244.601,12	79.097.241,46	-34,77%

SPESE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	49.683.429,74	41.649.162,13	41.221.596,30	40.951.061,57	-0,175760172
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	33.212.024,33	1.106.002,95	549.313,29	1.117.845,05	-0,966342159
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	43.597.781,63	33.397.601,99	27.198.741,23	31.430.754,29	-0,279074459
TOTALE	126.493.235,70	76.152.767,07	68.969.650,82	73.499.660,91	-0,418943942

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di Incremento /decremento rispetto al primo anno
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-0,25422196
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-0,25422196

REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011

ENTRATE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE			760.245,73	384.432,57	0,00%
FPV – PARTE CORRENTE	4.665.394,50	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	-79,22%
FPV – CONTO CAPITALE	6.988.029,08	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	-97,82%
ENTRATE CORRENTI	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.475.208,09	-2,73%
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	30.051.172,05	2.679.065,23	2.020.311,17	1.644.831,61	-94,53%
ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE					0,00%
ACCENSIONE DI PRESTITI	1.000,00		16.509,79	421.482,76	42048,28%
ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	41.395.739,42	31.489.950,54	25.269.121,18	29.555.719,00	-28,60%
TOTALE	131.908.473,96	86.631.007,44	75.565.447,76	80.603.689,47	-38,89%

SPESE (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
SPESE CORRENTI	49.683.429,74	41.649.162,13	41.221.596,30	40.951.051,67	-17,58%
FPV – PARTE CORRENTE	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99	-74,81%
SPESE IN CONTO CAPITALE	33.212.024,33	1.106.022,95	549.313,29	1.117.845,05	-96,63%
FPV – CONTO CAPITALE	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86	-99,00%
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE					0,00%
RIMBORSO DI PRESTITI	2.202.042,21	1.907.651,45	1.929.620,05	1.875.035,29	-14,85%
CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	41.395.739,42	31.489.950,54	25.269.121,18	29.555.719,00	-28,60%
TOTALE	131.876.967,75	77.713.387,98	70.091.666,26	73.935.644,86	-43,94%

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2015	2016	2017	2018	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PDG	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-25,42%
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO DI TERZI E PDG	20.945.808,14	19.430.321,53	13.548.930,40	15.620.923,75	-25,42%
TOTALE	41.891.616,28	38.860.643,06	27.097.860,80	31.241.847,50	-25,42%

3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni 2015-2018

REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
	2015	2016	2017	2018
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.475.208,09
Rimborso prestiti parte del titolo III	1.437.801,35	1.907.651,45	1.929.620,05	1.875.035,29
Saldo di parte corrente	47.369.337,56	45.170.608,17	44.009.038,93	45.600.172,80

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
	2015	2016	2017	2018
Totale titolo IV	30.051.172,05	2.679.065,23	2.020.311,17	1.644.831,61
Totale titolo V**		6.975,00		
Totale titoli (IV+V)	30.051.172,05	2.686.040,23	2.020.311,17	1.644.831,61
Spese titolo II	33.212.024,33	1.106.002,95	549.313,29	1.117.845,05
Differenza di parte capitale	-3.160.852,28	1.580.037,28	1.470.997,88	526.986,56
Entrate correnti destinate ad investimenti				
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]				
SALDO DI PARTE CAPITALE	-3.160.852,28	1.580.037,28	1.470.997,88	526.986,56

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
	2015	2016	2017	2018
FPV di parte corrente (+)	4.665.394,50	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	48.807.138,91	47.078.259,62	45.938.658,98	47.475.208,09
Disavanzo di amministrazione (-)	590.030,79	590.030,79	2.702.173,92	2.536.074,12
Spese titolo I (-)	49.683.429,74	41.649.162,13	41.221.596,30	40.951.061,57
Spese titolo IV quote capitale amm.to mutui e prestiti obbligaz. (-)	2.202.042,21	1.907.651,45	1.929.620,05	1.875.035,29
FPV di parte corrente (-)	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99
Spese Titolo 2-Altri trasferimenti in c/capitale	394.117,45			
Rimborso prestiti parte del titolo IV (-)				
SALDO DI PARTE CORRENTE	-976.011,47	2.987.731,96	638.175,25	2.684.929,56
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+)			424.902,26	384.432,57
Copertura disavanzo (-)				
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	1.050.680,33	1.457.887,62	289.143,13	926.287,72
Entrate di parte corrente destinate a spese dei investimento (-)	9.337,50	6.839,87	34.601,29	28.105,31
SALDO DI PARTE CORRENTE AL NETTO DELLE VARIAZIONI	65.331,36	4.438.779,71	1.317.619,35	3.967.544,54

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
	2015	2016	2017	2018
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)			335.343,47	
FPV in conto capitale (+)	6.988.029,08	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00
Totale titoli (IV+V+VI) (+)	31.051.172,05	2.686.040,23	2.036.820,96	2.066.314,37
Impegni confluiti nel FPV (-)				
Spese titolo II - spese in c/capitale (-)	33.212.024,33	1.106.002,95	549.313,29	1.117.845,05
Impegni confluiti nel FPV (-)				
Differenza di parte capitale	4.827.176,80	5.384.844,64	1.525.500,60	1.100.783,32
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (-)	1.050.680,33	1.457.887,62	289.143,13	926.287,72
Entrate correnti destinate ad investimento (+)	9.337,50	6.839,87	34.601,29	28.105,31
Entrate da titolo V per riduzione attività finanziarie		6.975,00		
FPV in c/capitale (di spesa)	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86
Spese Titolo 2 - Altri trasferimenti in c/capitale	394.117,45			
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (+) [eventuale]				
SALDO DI PARTE CAPITALE	375.144,06	3.888.828,96	1.453.988,23	164.416,05

3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.*

REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

		2015	2016	2017	2018
Riscossioni	(+)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.634.836,60	87.386.918,28
Pagamenti	(-)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.630.046,62	87.391.708,26
Differenza	(+)	0,00	0,00	4.789,98	-4.789,98
Residui attivi	(+)	58.680.501,59	48.401.762,98	44.365.896,40	44.982.965,23
Residui passivi	(-)	51.465.830,07	32.534.275,59	26.937.722,84	24.899.989,15
Differenza		7.214.671,52	15.867.487,39	17.428.173,56	20.082.976,08
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		7.214.671,52	15.867.487,39	17.432.963,54	20.082.976,08

* Ripetere per ogni anno del mandato.

REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011

		2015	2016	2017	2018
Fondo cassa al 1° Gennaio	(+)	-	-	-	4.789,98
Riscossioni	(+)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.634.836,60	87.386.918,28
Pagamenti	(-)	120.215.933,33	99.397.729,50	82.630.046,62	87.391.708,26
Differenza	(+)	0,00	0,00	4.789,98	0,00
Residui attivi	(+)	58.680.501,59	48.401.762,98	44.365.896,40	44.982.965,23
Residui passivi	(-)	51.465.830,07	32.534.275,59	26.937.722,84	24.899.989,15
FPV iscritto in spesa parte corrente	(-)	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99
FPV iscritto in spesa parte capitale	(-)	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86
Differenza		1.830.939,47	14.306.886,48	16.310.948,10	19.646.982,23
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		1.830.939,47	14.306.886,48	16.310.948,10	19.646.982,23

REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

Risultato di amministrazione di cui:	2015	2016	2017	2018
Vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011

Risultato di amministrazione di cui:	2015	2016	2017	2018
Parte accantonata	18.186.094,67	21.714.881,29	17.206.477,24	31.842.973,76
Parte vincolata	258.592,54	14.649.574,51	18.313.455,51	19.338.318,83
Parte destinata agli investimenti	308.145,17			65.154,21
Parte disponibile	-16.921.892,91	-22.057.569,32	-19.208.984,65	-31.599.464,57
Totale	-16.921.892,91	-22.057.569,32	-19.208.984,65	-31.599.464,57

3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2015	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre	0,00		4.789,98	
Totale residui attivi finali	58.680.501,59	48.401.762,98	44.365.896,40	44.982.965,23
Totale residui passivi finali	51.465.830,07	32.534.275,59	26.937.722,84	24.899.989,15
FPV di parte corrente SPESA	1.578.924,69	1.522.607,98	969.701,44	397.808,99
FPV di parte capitale SPESA	3.804.807,36	37.992,93	152.314,00	38.184,86
Risultato di amministrazione	1.830.939,47	14.306.886,48	16.310.948,10	19.646.982,23
Utilizzo anticipazione di cassa	SI	SI	SI	SI

3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2015	2016	2017	2018
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	0,00	0,00	0,00	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

* Nell'esercizio 2018, con deliberazione n. 29 del 27.08.2018 il Consiglio comunale ha deliberato l'applicazione dell'avanzo libero per € 146.410,76 al finanziamento degli emersi debiti fuori bilancio in corso di istruttoria che effettivamente non è stato utilizzato".

4. Gestione dei residui. Totale residui anni 2015 e 2018 (certificato consuntivo-quadro 11)*

ANNO 2015

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	19.901.987,22	5.903.613,20		362.154,38	19.539.832,84	13.636.219,64	5.422.306,16	19.058.525,80
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	9.412.153,98	4.187.451,64		4.695.262,67	4.716.891,31	529.439,67	2.098.251,56	2.627.691,23
Titolo 3 - Extratributarie	5.851.307,25	1.611.773,79		835.069,50	5.016.237,75	3.404.463,96	3.870.912,30	7.275.376,26
Parziale titoli 1+2+3	35.165.448,45	11.702.838,63	0,00	5.892.486,55	29.272.961,90	17.570.123,27	11.391.470,02	28.961.593,29
Titolo 4 - In conto capitale	29.556.657,58	2.404.006,45		26.272.651,13	3.284.006,45	880.000,00	24.617.291,86	25.497.291,86
Titolo 5 - Entrate da riduzioni di attività finanziarie								
Titolo 6 - Accensione di prestiti	3.539.188,85	829.275,06			3.539.188,85	2.709.913,79	1.000.000,00	3.709.913,79
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere								
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi	600.705,55	113.825,40		286,35	600.419,20	486.593,80	25.108,85	511.702,65
Totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9	68.862.000,43	15.049.945,54	0,00	32.165.424,03	36.696.576,40	21.646.630,86	37.033.870,73	58.680.501,59

* Ripetere la tabella per l'ultimo anno del mandato

ANNO 2018

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	17.492.830,64	5.835.906,97		3.746.547,36	13.746.283,28	7.910.376,31	7.723.809,25	15.634.185,56
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	3.427.799,13	1.074.052,04		517.769,21	2.910.029,92	1.835.977,88	4.964.812,20	6.800.790,08
Titolo 3 - Extratributarie	8.959.717,56	468.909,56		2.052.470,93	6.907.246,63	6.438.337,07	2.686.226,35	9.124.563,42
Parziale titoli 1+2+3	29.880.347,33	7.378.868,57	0,00	6.316.787,50	23.563.559,83	16.184.691,26	15.374.847,80	31.559.539,06
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	13.263.709,02	1.666.290,93		396.807,00	12.866.902,02	11.200.611,09	645.196,21	11.845.807,30
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie					0,00	0,00		0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	1.143.617,55	59.212,18			1.143.617,55	1.084.405,37	421.482,76	1.505.888,13
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00		0,00
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi e partite di giro	78.222,50	20.251,81		583,60	77.638,90	57.387,09	14.343,65	71.730,74
Totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9	44.365.896,40	9.124.623,49	0,00	6.714.178,10	37.651.718,30	28.527.094,81	16.455.870,42	44.982.965,23

ANNO 2015

RESIDUI PASSIVI 2015	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui fine gestione
	a	b	c	d = (a-b-d)	e = (d-b)	f	g = (e+f)
titolo 1 - Spese correnti	22.760.821,13	11.623.962,38	10.331.921,45	12.428.899,68	804.937,30	12.665.128,85	13.470.066,00
titolo 2 - Spese in conto capitale	37.366.224,94	3.113.239,83	33.559.116,95	3.807.107,99	693.868,16	28.519.651,92	29.213.520,00
titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	27.500,00	1.500,00		27.500,00	26.000,00		26.000,00
titolo 4 - Rimborso prestiti	30.000,00			30.000,00	30.000,00		30.000,00
titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	7.259.242,07	7.259.242,07		7.259.242,07	0,00	7.717.089,67	7.717.089,67
titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	689.969,94	463.683,78	0,12	689.969,82	226.286,04	782.868,13	1.009.154,12
Totale titoli 1+2+3+4+5+7	68.133.758,08	22.461.628,06	43.891.038,52	24.242.719,56	1.781.091,50	49.684.738,57	51.465.830,00

RESIDUI PASSIVI 2018	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui fine gestione
	a	b	c	d = (a-b-d)	e = (d-b)	f	g = (e+f)
titolo 1 - Spese correnti	13.446.540,72	9.722.615,51	373.140,37	13.073.400,35	3.350.784,84	14.287.584,85	17.638.369,69
titolo 2 - Spese in conto capitale	9.446.618,12	2.427.890,69	3.391.649,12	6.054.969,00	3.627.078,31	900.089,88	4.527.168,19
titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie				0,00	0,00		0,00
titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	30.000,00			30.000,00	30.000,00		30.000,00
titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	3.412.605,17	3.412.605,17		3.412.605,17	0,00	1.758.640,00	1.758.640,00
titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	601.958,83	406.046,62	1.820,60	600.138,23	194.091,61	751.719,66	945.811,27
Totale titoli +2+3+4+5+7	26.937.722,84	15.969.157,99	3.766.610,09	23.171.112,75	7.201.954,76	17.698.034,39	24.899.989,14

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
CORRENTI						
TITOLO 1 ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.595.507,89	1.372.032,14	1.716.986,12	2.225.850,16	7.723.809,25	15.634.185,56
TITOLO 2 TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	80.350,71	1.159.689,25	595.937,92	4.964.812,20	6.800.790,08
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.273.617,63	1.358.508,55	1.842.523,57	1.963.687,32	2.686.226,35	9.124.563,42
Totale	3.869.125,52	2.810.891,40	4.719.198,94	4.785.475,40	15.374.847,80	31.559.539,06
CONTO CAPITALE						
TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	10.937.308,97	23.151,19	240.150,93	645.196,21	11.845.807,30
TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00					0,00
TITOLO 6 ACCENSIONI DI PRESTITI	1.058.850,93	9.044,65		16.509,79	421.482,76	1.505.888,13
Totale	1.058.850,93	10.946.353,62	23.151,19	256.660,72	1.066.678,97	13.351.695,43
TITOLO 7 ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE						0,00
TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	28.405,75	4.480,12		24.501,22	14.343,65	71.730,74
TOTALE GENERALE	4.956.382,20	13.761.725,14	4.742.350,13	5.066.637,34	16.455.870,42	44.982.965,23

Residui passivi al 31.12.	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	80.308,61	1.100.039,11	471.231,00	1.699.206,12	14.287.584,85	17.638.369,69
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	150.824,51	3.150.315,42	299.255,13	26.683,25	900.089,88	4.527.168,19
TITOLO 3 SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE						0,00
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	30.000,00					30.000,00
TITOLO 5 CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE					1.758.640,00	1.758.640,00
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	86.376,74	632,02	69.870,88	37.211,97	751.719,66	945.811,27
TOTALE	347.509,86	4.250.986,55	840.357,01	1.763.101,34	17.698.034,39	24.899.989,15

4.2. Rapporto tra competenza e residui

	2015	2016	2017	2018
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	70,45%	94,79%	66,53%	71,27%

5. Patto di stabilità interno / Pareggio di bilancio

(Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno / pareggio di bilancio.

Indicare "S" se è stato soggetto al patto / pareggio di bilancio; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso per disposizioni di legge)

2015	2016	2017	2018
S	S	S	S
Rispettato	Rispettato	Rispettato	Rispettato

6. Indebitamento

6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti

(Questionario Corte dei conti - bilancio di previsione)

	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	50.342.391	48.434.740	46.505.120	44.630.085
Popolazione residente	57.279	57.100	56.906	56.738
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	879	848	817	787

6.2. Rispetto del limite di indebitamento

	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale annuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,02%	4,83%	4,62%	4,42%

6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel periodo considerato l'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

6.4. Rilevazione dei flussi positivi e negativi originati da contratti di finanza derivata

Non ricorre la fattispecie

7.1 Conto del patrimonio in sintesi

(Indicare i dati relativi al primo e all'ultimo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 TUEL)

REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

Anno 2015*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	6.197.402,01	Patrimonio netto	34.800.151,67
Immobilizzazioni materiali	160.636.072,72		
Immobilizzazioni finanziarie	1.915.587,00		
Rimanenze			
Crediti	58.681.499,59		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	119.100.669,74
Disponibilità liquide		Debiti	73.529.739,91
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	227.430.561,32	Totale	227.430.561,32

* Ripetere la tabella. Il primo anno è quello dell'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011

Anno 2018*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	4.207.128,47	Patrimonio netto	22.262.627,47
Immobilizzazioni materiali	165.001.106,95		
Immobilizzazioni finanziarie	1.886.247,10		
Rimanenze			
Crediti	28.897.176,11		
Attività finanziarie non immobilizzate	29.339,90	Fondo Rischi ed Oneri	15.757.184,64
Disponibilità liquide	994.075,71	Debiti	70.524.149,48
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	92.471.112,65
Totale	201.015.074,24	Totale	201.015.074,24

* Ripetere la tabella. Il primo anno è quello dell'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.2. Conto economico in sintesi

REGIME CONTABILE ANTE D.LGS. N. 118/2011

(quadro 8-quinquies dei certificato al conto consuntivo)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO 2015			Importo
A) Proventi della gestione			49.387.504,24
B) Costi della gestione di cui:			52.091.543,13
Quote di ammortamento d'esercizio			5.370.984,14
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:			26.340,00
Utili			27.840,00
Interessi su capitale di dotazione			
Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)			1.500,00
D.20) Proventi finanziari			
D.21) Oneri finanziari			-2.453.455,16
E) Proventi ed Oneri straordinari			-23.784.549,79
Proventi			10.408.214,85
	Insussistenze del passivo		10.331.921,57
	Sopravalenze attive		74.074,03
	Plusvalenze patrimoniali		2.219,25
Oneri			34.192.764,64
	Insussistenze dell'attivo		33.918.676,62
	Minusvalenze patrimoniali		
	Accantonamento per svalutazione crediti		
	Oneri straordinari		274.088,02
	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO		-28.915.703,84

REGIME CONTABILE D.LGS. N. 118/2011

VOCI DEL CONTO ECONOMICO 2018				Importo
A) Componenti positivi della gestione				50.252.125,7
B) Componenti negativi della gestione di cui:				58.583.861,6
	Quote di ammortamento d'esercizio			9.378.395,9
C) Proventi e oneri finanziari:				-2.094.670,7
	Proventi finanziari			6.333,6
	Oneri finanziari			2.101.004,3
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie				0,0
	Rivalutazioni			0,0
	Svalutazioni			0,0
E) Proventi e Oneri straordinari				-5.049.974,7
	Proventi straordinari			2.422.842,0
	Oneri straordinari			7.472.816,8
Risultato prima delle imposte				-15.476.381,4
	Imposte			514.930,2
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO				-15.991.311,6

7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio

SI NO

Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere al 31-12-18 Totale €. 34.485,82

8. Spesa per il personale

8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo 2015-2018:

	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Importo limite di spesa (art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006) *	7.709.982,61	7.709.982,61	7.709.862,61	7.709.862,61
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006	7.243.952,96	7.262.530,41	7.367.743,37	6.208.136,34
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	15,09%	19,83%	20,20%	18,16%

* Linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti.

8.2. Spesa del personale pro-capite:

	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Spesa personale*	7.243.952,96	7.262.530,41	7.367.743,37	6.208.136,34
Abitanti	57279	57100	56906	56738
Rapporto	126,47	127,19	129,47	109,42

* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP.

8.3. Rapporto abitanti / dipendenti:

	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
<u>Abitanti</u> Dipendenti	286,40	286,93	296,39	313,47

8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

SI NO

8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:

2015	2016	2017	2018
342.795,00	270.410,67	272.763,69	194.882,65

8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni:

Non ricorre la fattispecie.

8.7. Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2015	2016	2017	2018
Fondo risorse decentrate	1.459.553,00	1.495.868,00	1.547.264,00	1.837.371,00

8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6-bis, D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni):

SI NO

STATO DELLE ATTIVITA' ALLA DATA DI INSEDIAMENTO DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO

1. Commissione di accesso della Prefettura di Foggia

Con provvedimento n. 09 del 7 gennaio 2019 il Prefetto di Foggia, ha disposto, ai sensi dell'art.1, comma 4 del D.L. 6 settembre 1982, n. 629 convertito, con modificazioni, nella legge 12 ottobre 1982, n. 726, nonché dell'art.143, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali) l'accesso presso il Comune di Manfredonia al fine di effettuare gli accertamenti mirati previsti dalla normativa anzidetta, con riferimento all'attività amministrativo-gestionale del Comune suddetto, all'uopo nominando apposita commissione.

La commissione si è insediata il 9 gennaio 2019. La durata dell'incarico era di tre mesi prorogabili di altri tre mesi.

L'attività si è espletata in complessivi sei mesi, come da atto di proroga n. 226 del 4 aprile 2019, ai fini del completamento delle attività di indagine.

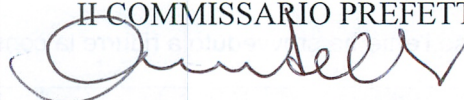
2. Piano delle Coste.

In data 05/04/2019, con nota prot. 62896, il Ministero delle Economia e delle finanze (MEF), inviava la relazione sulle attività ispettive eseguite nel comune di Manfredonia in materia di demanio. Dagli accertamenti svolti dal MEF sono emerse irregolarità e disfunzioni, e veniva richiesto al Comune di Manfredonia di assumere le iniziative idonee a conseguire la completa eliminazione. I provvedimenti adottati per ciascuno dei punti indicati nella nota del MEF dovevano essere comunicati al Dipartimento del MEF entro 120 giorni dal ricevimento della nota.

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Manfredonia, si dà atto che al momento di insediamento del Commissario esisteva una situazione di pre-dissesto con approvazione del Piano di riequilibrio in fase di analisi da parte degli organi di controllo preposti.

Li 28 LUG. 2020.....

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO



(dott. Vittorio Piscitelli)